



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2017





МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»  
(ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»)

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ  
ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В 2017 ГОДУ

ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Общие сведения о Главгосэкспертизе России</b>	<b>4</b>
--	----------

Полномочия	5
------------	---

Организационная структура	6
---------------------------	---

Кадровый состав	10
-----------------	----

<b>Институт государственной экспертизы в строительной отрасли</b>	<b>11</b>
---	-----------

<b>Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в 2017 году в области государственной экспертизы и проверки сметной документации</b>	<b>15</b>
--	-----------

Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	17
---	----

Проверка достоверности определения сметной стоимости	23
--	----

Иные виды деятельности	30
------------------------	----

Выполнение государственного задания	31
-------------------------------------	----

<b>Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в области ценообразования</b>	<b>33</b>
---	-----------

Разработка (актуализация) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений, прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства	34
---	----

Проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и НПА в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве	35
--	----

Создание и эксплуатация федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве	38
--	----

<b>Внедрение новых подходов и технологий</b>	<b>39</b>
--	-----------

Новые форматы работы с заявителями	40
------------------------------------	----

Электронные услуги	41
--------------------	----

Деятельность в формате экспертных групп	42
---	----

<b>Обеспечение контроля качества проектной документации</b>	<b>43</b>
---	-----------

<b>Организационно-методическая работа</b>	<b>47</b>
---	-----------

<b>Создание новых информационных систем</b>	<b>51</b>
---	-----------

Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации	52
--	----

Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве	54
--	----

<b>Социальная ответственность</b>	<b>57</b>
-----------------------------------	-----------

<b>Взаимодействие со строительным и экспертным сообществом</b>	<b>59</b>
--	-----------

<b>Финансовые показатели деятельности</b>	<b>61</b>
---	-----------

<b>Новые вызовы в 2018 году</b>	<b>63</b>
---------------------------------	-----------

<b>Контактная информация</b>	<b>66</b>
------------------------------	-----------

# ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЕ РОССИИ

Главгосэкспертиза России - это современное государственное учреждение, сохраняющее верность лучшим традициям и открытое для инноваций. Работа учреждения нацелена на обеспечение безопасности, надежности и долговечности зданий и сооружений, а также эффективности управления инвестициями в объекты капитального строительства.

## Полномочия

Главгосэкспертиза России является унитарной некоммерческой организацией – автономным учреждением, созданным Российской Федерацией.

От имени Российской Федерации полномочия учредителя Главгосэкспертизы России реализует Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, архитектуры и строительства.

Основные виды деятельности, которые осуществляет Главгосэкспертиза России:

- проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения и капитального ремонта объектов капитального строительства;
- выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов на основе информации, содержащейся в классификаторе строительных ресурсов, и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения сметных цен строительных ресурсов, а также по подготовке подлежащей представлению в Минстрой России информации по пересмотру, дополнению и изменению позиций классификатора строительных ресурсов, необходимой для формирования и ведения классификатора строительных ресурсов;
- выполнение работ по разработке (актуализации) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений, прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства;

- обеспечение создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;

- ведение реестров выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и проверки достоверности сметной стоимости и предоставление содержащихся в них сведений;

- проведение аудита проектной документации;

- обеспечение создания и эксплуатации государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;

- проверка проектной документации в целях подтверждения, что проектная документация является модифицированной проектной документацией, с подготовкой соответствующего заключения;

- проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и нормативных правовых актов в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве с подготовкой соответствующего заключения, за исключением проверки проектов сметных нормативов, разработка (актуализация) которых осуществляется Учреждением по государственному заданию, и расчетных обоснований к таким проектам нормативов;

- ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставление содержащихся в нем сведений;

- обеспечение создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;
- проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

- ведение реестра выданных заключений о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства и предоставление содержащихся в нем сведений.

Учреждение также осуществляет иные виды деятельности, к числу которых относится проведение публично-технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием.

## Организационная структура

Структура органов управления Главгосэкспертизы России отвечает принципам, установленным Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Органами управления Главгосэкспертизы России являются Наблюдательный совет Главгосэкспертизы России и начальник Главгосэкспертизы России.

В Главгосэкспертизе России работают постоянно действующие совещательные консультативные органы, которыми являются Совет государственной экспертизы Главгосэкспертизы России и Экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве Главгосэкспертизы России.

Совет государственной экспертизы Главгосэкспертизы России возобновил свою работу в 2016 году. Он является постоянно действующим совещательным и экспертно-консультативным органом Главгосэкспертизы России, основными задачами которого являются коллегиальное рассмотрение и выработка предложений по наиболее актуальным вопросам, имеющим важное значение в сфере деятельности Учреждения. В состав Совета входят представители Минстроя России, Главгосэкспертизы России, известные представители профессионального экспертного сообщества, руководители крупнейших учебных заведений и научных учреждений страны в установленной сфере деятельности.

В 2017 году в целях привлечения представителей профессионального сообщества к процессу

создания эффективной системы ценообразования, выработки консолидированных решений по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, обсуждения и выработки рекомендаций по проектам сметных нормативов для обеспечения достоверного определения сметной стоимости, а также принятия обоснованных решений, направленных на повышение эффективности деятельности Учреждения, создан постоянно действующий совещательный консультативный орган Главгосэкспертизы России – Экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве.

Основными задачами Экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве являются коллегиальное рассмотрение и выработка рекомендаций и предложений по вопросам:

- совершенствования нормативной правовой базы системы ценообразования и сметного нормирования;
- актуализации сметных нормативов, пересмотра, дополнения и исключения нормативов;

- рассмотрения проектов сметных нормативов и других материалов в рамках осуществления полномочий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, формирования предложений по их изменению или дополнению и рекомендаций о вынесении на рассмотрение Научно-экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию при Минстрое России;
- формирования предложений, направленных на повышение эффективности деятельности Главгосэкспертизы России.

В 2017 году структура Главгосэкспертизы России представляла собой систему, позволяющую обеспечить проведение государственной экспертизы на всей территории страны, включающую центральный аппарат, расположенный в городе Москве, и двенадцать обособленных подразделений (филиалов), находящихся в административных центрах федеральных округов Российской Федерации и городах, являю-

щихся центрами территориального сосредоточения значительных объемов капитального строительства<sup>1</sup>. Центральным аппаратом Главгосэкспертизы России осуществляются не только производственные, но и административно-управленческие функции.

Полномочия по проведению государственной экспертизы между центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России преимущественно разграничены в соответствии с видами объектов капитального строительства, их сложностью и территорией предполагаемого размещения, определяющей особенности проектирования и проведения государственной экспертизы.

Разграничение полномочий по проведению государственной экспертизы между филиалами Учреждения проведено по территориальному принципу, основанному на административно-территориальном делении России на федеральные округа.

<sup>1</sup> Города Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Хабаровск, Казань, Саратов, Омск, Красноярск, Ханты-Мансийск, Кисловодск, Севастополь, Самара.

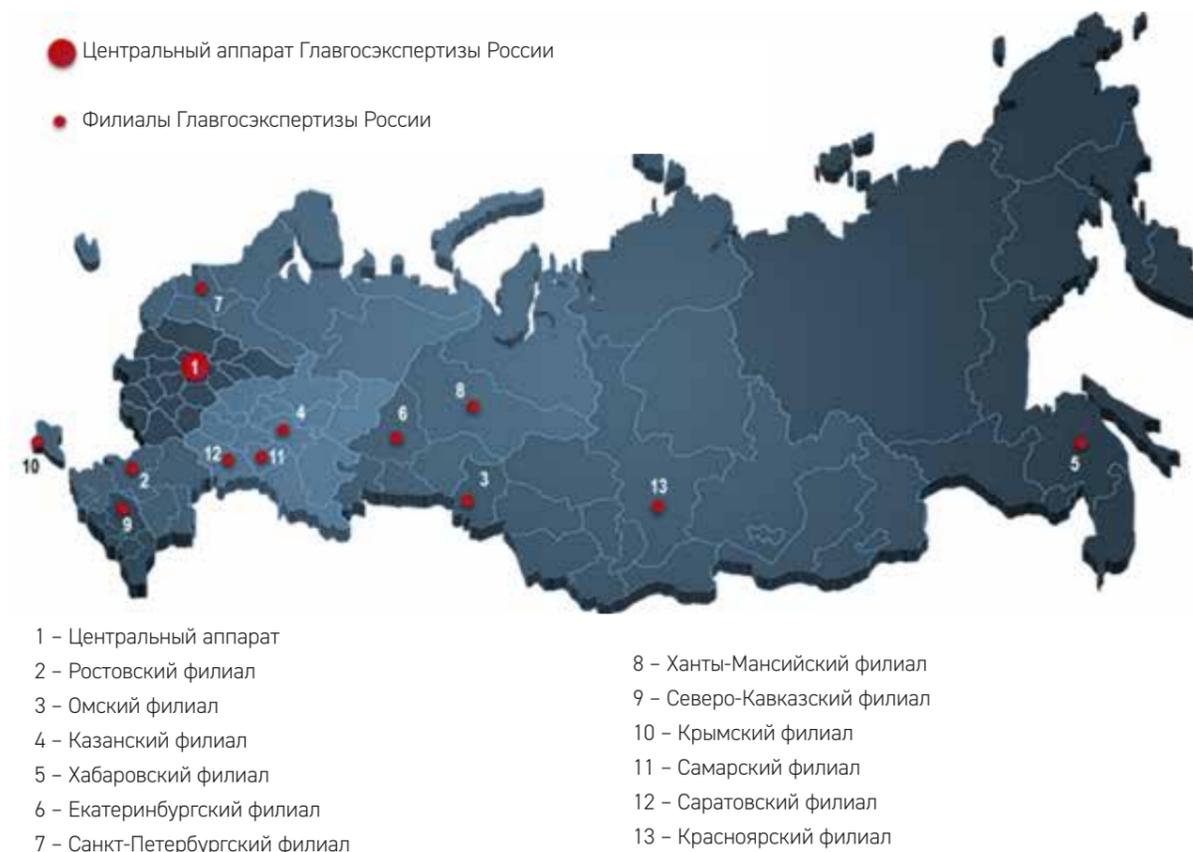
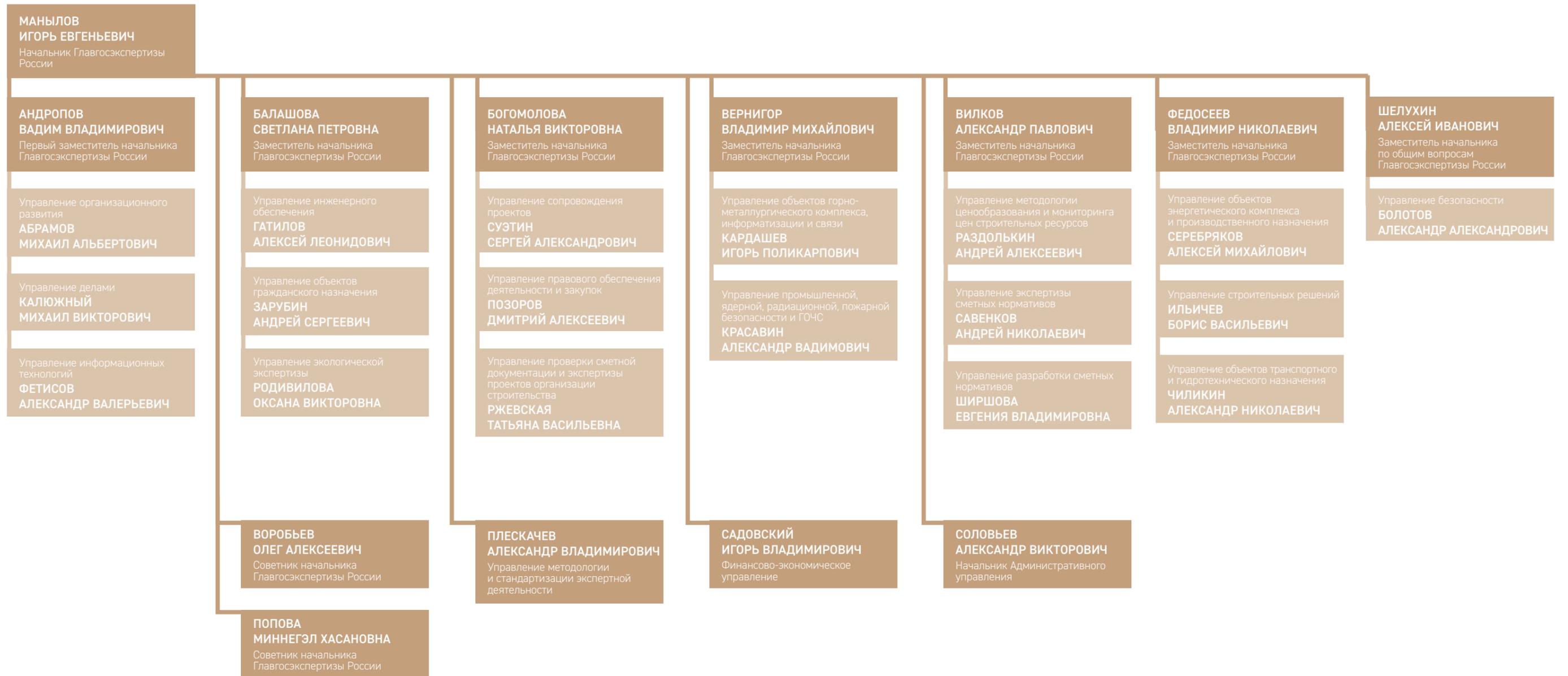


Рисунок 1. Территориальная структура Главгосэкспертизы России

# Структура центрального аппарата Главгосэкспертизы России



Структура филиалов Главгосэкспертизы России включает производственные отделы и отделы, обеспечивающие документационную, информационную и хозяйственную деятельность филиала. Принятое разграничение полномочий между филиалами Уч-

реждения не предполагает особую их специализацию по направлениям деятельности, поэтому все они имеют типовую структуру, что позволяет обеспечить проведение государственной экспертизы объектов любой сложности в любой точке России.

## Кадровый состав

Коллектив Учреждения обладает необходимым потенциалом для надлежащего выполнения поставленных задач.

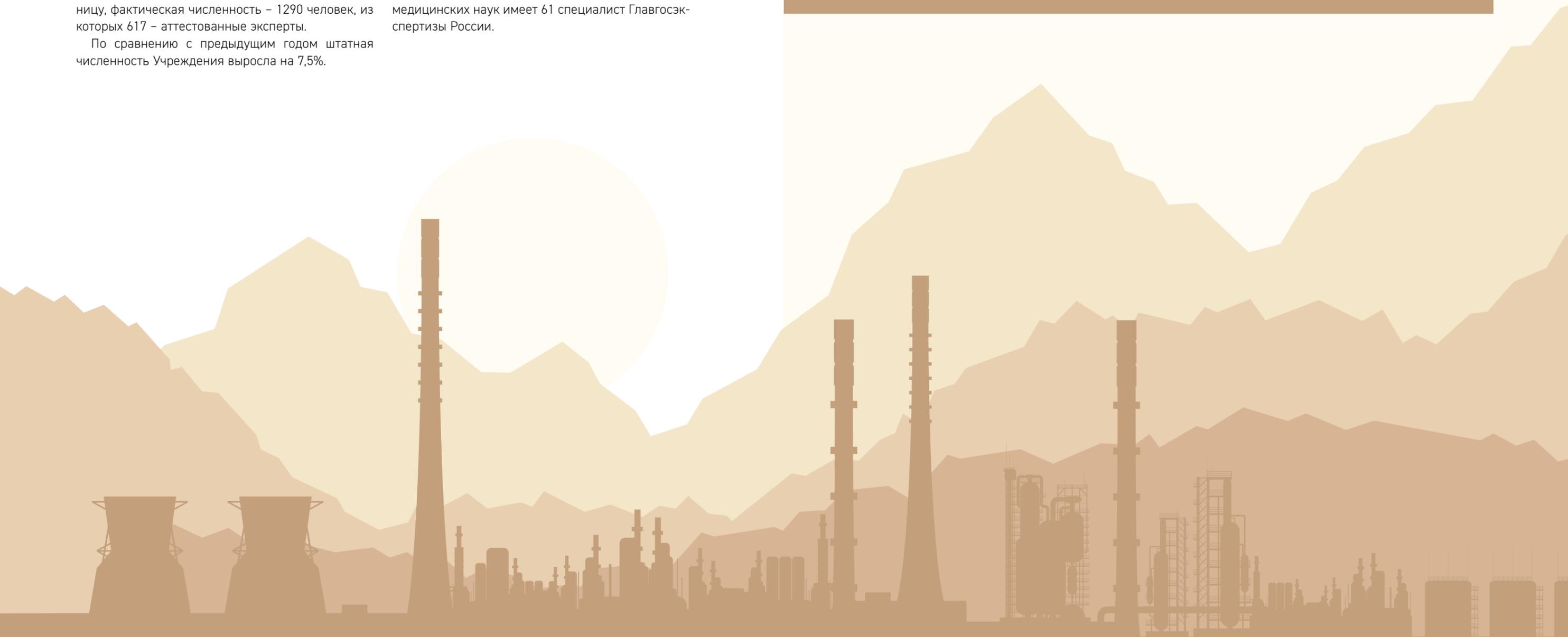
Штатная численность работников Учреждения на конец 2017 года составила 1401 штатную единицу, фактическая численность – 1290 человек, из которых 617 – аттестованные эксперты.

По сравнению с предыдущим годом штатная численность Учреждения выросла на 7,5%.

Ученые степени докторов и кандидатов технических, экономических, физико-математических и медицинских наук имеет 61 специалист Главгосэкспертизы России.

# ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Главгосэкспертиза является частью системы государственной экспертизы в России, которая включает организации, действующие на всей территории страны, и региональные экспертные организации.



Среди организаций, действующих на всей территории страны, помимо Главгосэкспертизы России, осуществляют деятельность ведомственные экспертизы Госкорпорации «Росатом», Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, Росгвардии, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации (ГУСП).

На территории каждого субъекта Российской Федерации имеются региональные организации государственной экспертизы, в соответствии с определенной законодательством компетенцией уполномоченные проводить государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в пределах территории соответствующего региона.

Региональные организации государственной экспертизы действуют преимущественно в организационно-правовой форме автономного учреждения (91%), представлены также и иные формы учреждений. В ряде субъектов Российской Федерации соответствующие полномочия осуществляют органы государственной власти.

Разграничение полномочий между организациями, уполномоченными проводить государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, установлено статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

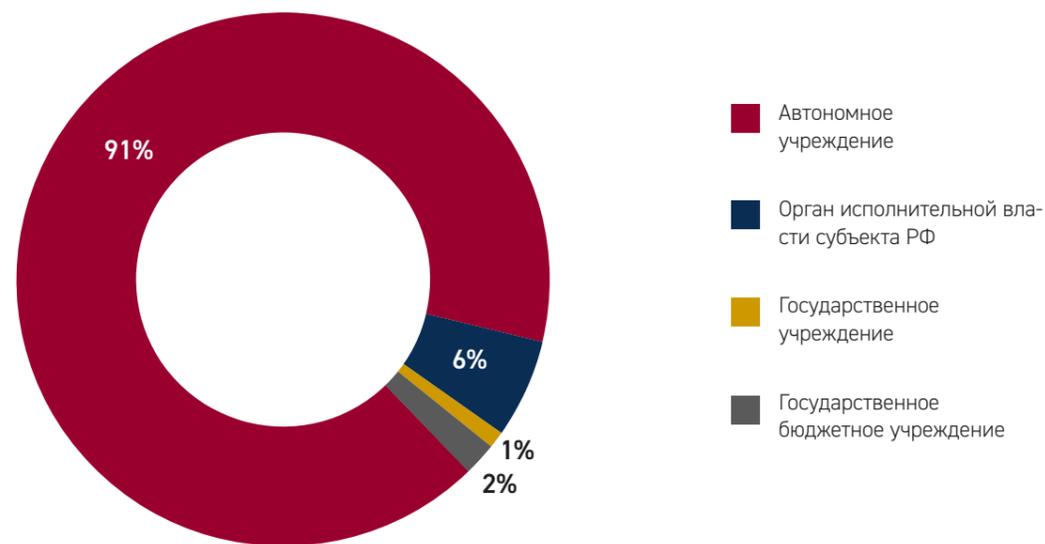


Рисунок 2. Соотношение региональных организаций государственной экспертизы по организационно-правовой форме

**Аттестованные эксперты составляют от общего количества работников Главгосэкспертизы России**

**48%**

В целом в системе государственной экспертизы на конец 2017 года работали 5,5 тысяч человек, при этом существенную часть работников организаций государственной экспертизы составляли аттестованные эксперты (в Главгосэкспертизе России их доля составляла 48% от общего количества работников, в региональных экспертных организациях – в среднем 41%).

По итогам 2017 года совокупный объем услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства,

оказанных Главгосэкспертизой России и региональными организациями государственной экспертизы, составил порядка 55,1 тыс. заключений.

Следует отметить, что структура услуг, оказываемых региональными организациями государственной экспертизы и Главгосэкспертизой России, имеет значительные различия: в структуре услуг Главгосэкспертизы России государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий занимает доминирующую позицию (71% от общего количества услуг), в то время как в региональных организациях преобладают услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости (64%).

**Совокупный объем услуг по проведению государственной экспертизы составил порядка**

**55,1**  
**тысячи заключений**



Рисунок 3. Соотношение услуг организаций государственной экспертизы

**29%**  
**от общего количества заключений, выпущенных Главгосэкспертизой в 2017 году, составляют заключения по услугам проверки достоверности определения сметной стоимости**

Услуги, оказываемые организациями государственной экспертизы, имеют важное значение не только с учетом их роли в обеспечении безопасности объектов, но и в связи с тем, что результаты этой работы существенным образом влияют на строительную отрасль посредством оценки качества подготовки смет, часто обеспечивая существенную экономию средств как федерального, так и региональных бюджетов.

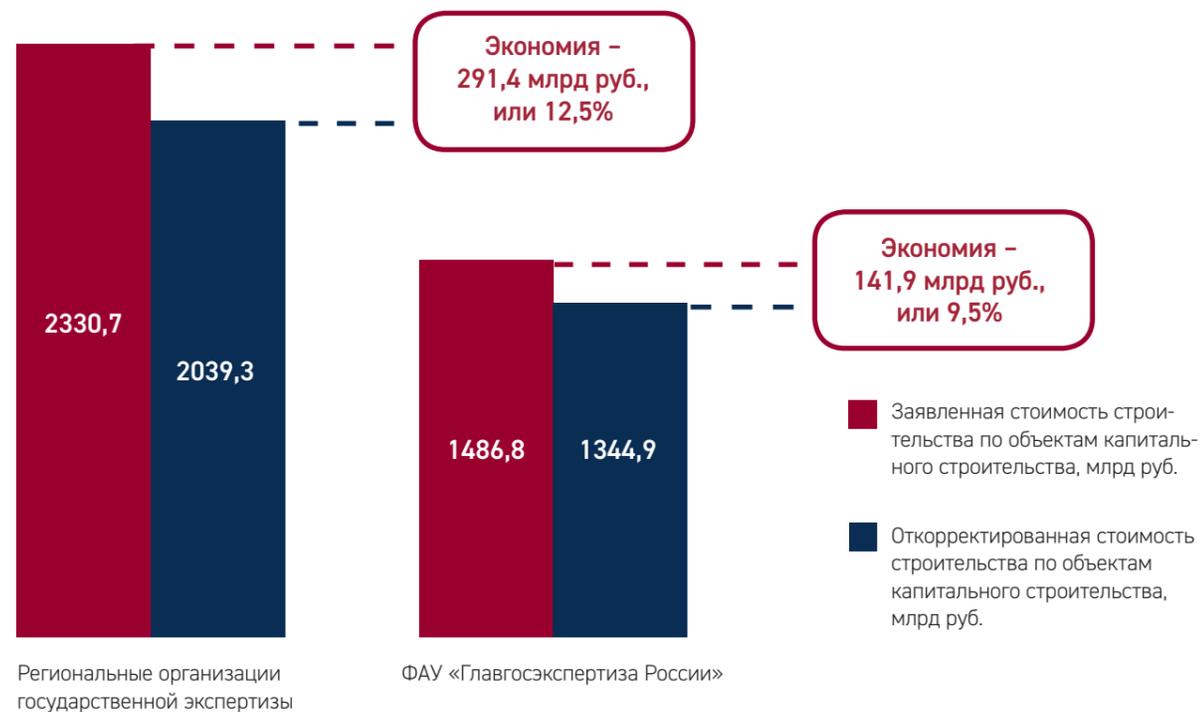


Рисунок 4. Суммарный объем снижения стоимости строительства по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в 2017 году

Запланированный совокупный объем инвестиций, исходя из заявленной сметной стоимости строительства объектов, по которым были представлены документы в 2017 году, составил порядка 3 трлн 818 млрд рублей.

По итогам 2017 года экономия только прямых затрат на строительство составила 433,3 млрд руб., значительную часть из которых составляют средства федерального и региональных бюджетов. Вклад Главгосэкспертизы России в общую экономию инвестиционных средств составил 33% – 142 млрд руб.

## ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ В 2017 ГОДУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И ПРОВЕРКИ СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

В 2017 году Главгосэкспертизой России подготовлено 5 414 заключений по результатам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки сметной стоимости объектов капитального строительства.



**В 2017 году  
Главгосэкспертизой  
России выявлены  
технические  
решения, которые  
могли привести к  
рisku возникновения  
аварийных ситуаций по**

**883**  
объектам

По итогам года рассмотрена проектная документация по таким значимым проектам, как строительство участков высокоскоростной магистрали Москва – Казань, центральной кольцевой автомобильной дороги и скоростной автодороги «Таврида», строительство газопровода «Южный поток» и расширение трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан, возведение спортивных объектов в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу FIFA 2018 и многих других зданий и сооружений гражданского и промышленного назначения.

## Значимые проекты в 2017 году

- Высокоскоростная магистраль Москва – Казань
- Автомобильная дорога «Таврида»
- Центральная кольцевая автомобильная дорога
- ВПП-3 в аэропорту Шереметьево
- Судостроительный комплекс «Звезда»
- Судостроительный завод «Северная верфь»
- Томинский ГОК
- Газопровод «Южный поток»
- Стойленский ГОК
- Михеевский ГОК
- Расширение трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан

При проведении в 2017 году государственной экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства выявлены технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций по 883 объектам (24% от общего количества).

Результаты работы экспертов Главгосэкспертизы России в 2017 году имеют воплощение и в виде экономии бюджетных средств: по результатам проведенной проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с участием средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн 487 млрд рублей на 9,5% (или на 141,9 млрд рублей).

В 2017 году в соответствии с требованиями законодательства Главгосэкспертиза России перешла на безбумажные технологии документооборота: документы для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости представляются и принимаются Главгосэкспертизой России только в электронной форме. Исключения составляют случаи, если проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

### Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

В 2017 году изменения внесены в порядок проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий<sup>1</sup> (государственная экспертиза).

Перечень документов, представляемых для проведения государственной экспертизы, дополнен:

- выпиской из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования и (или) инженерных изысканий, членом которой является исполнитель работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий (представляется в случае, если требуется членство исполнителя работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования и (или) в области инженерных изысканий);
- документом, подтверждающим, что для исполнителя работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий не требуется членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования и (или) в области инженерных изысканий;
- документом, подтверждающим передачу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий застройщику (техническому заказчику);
- обоснованием инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по

проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства (единый контракт), и копией заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций (представляются в случае, если подготовка такого обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита являются обязательными);

- обоснованием безопасности опасного производственного объекта с приложением копии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности такого обоснования, внесенного в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности (представляется в случае, если подготовка обоснования безопасности опасного производственного объекта и проведение экспертизы промышленной безопасности такого обоснования предусмотрены Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Уточнен порядок проведения повторной государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных в отношении линейных объектов транспортной инфраструктуры и получивших положительное заключение государственной экспертизы. В указанном случае, если в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий внесены изменения в отношении участков и (или) конструктивных элементов, и (или) дорожных сооружений линейных объектов транспортной инфраструктуры, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, на повторную государственную экспертизу представляется только часть проектной документации, в которую внесены указанные изменения, а также результаты инженерных изысканий в полном объеме. Экспертной оценке в данном случае подлежит часть

<sup>1</sup> Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

**Общее количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2017 году, составило**

**3741**  
единицу

проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в которую были внесены изменения, а также совместимость внесенных изменений с проектной документацией и (или) результатами инженерных изысканий, в отношении которых была ранее проведена государственная экспертиза.

Ряд изменений внесен в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

- исходные данные и условия для подготовки проектной документации на объект капитального строительства, включаемые в пояснительную записку, дополнены обоснованием безопасности опасного производственного объекта в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», и положительным заключением экспертизы промышленной безопасности такого обоснования, внесенным в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности;

- введено требование о необходимости обоснования принятых систем и принципиальных решений по отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха помещений с приложением расчета совокупного выделения в воздух внутренней среды помещений химических веществ с учетом совместного использования строительных материалов, применяемых в проектируемом объекте капитального строительства, в соответствии с методикой, утверждаемой Минстроем России;

- введено требование о необходимости обеспечения соответствия зданий, строений и сооружений установленным требованиям энергетической эффективности (за исключением зданий, строений, сооружений, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и составления перечня мероприятий по обеспечению соблюдения установленных требований энергетической эффективности (раздел «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» изложен в новой редакции);

- сводный сметный расчет стоимости строительства дополнен информацией о расходах, связанных с подготовкой обоснования инвестиций, осуществляемых в рамках реализации единого контракта, и ценовым аудитом такого обоснования инвестиций.

**Экономия бюджетных средств в 2017 году составила**

**141,9**  
млрд рублей

## Изменение института аттестации экспертов

В 2017 году внесены изменения в Положение об аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 271, предусматривающие:

- установление требования к лицам, аттестованным на право подготовки заключений экспертизы, о прохождении не реже одного раза в три года повышения квалификации по своему профилю согласно программам повышения квалификации, утверждаемым Минстроем России;

- закрепление требования о проведении аттестации (переаттестации) в два этапа: в форме устного экзамена и в форме тестирования – в отношении работников Главгосэкспертизы России, ведомственных экспертиз (Госкорпорации «Росатом», МВД России, ФСБ России и т. д.), экспертиз субъектов Российской Федерации и всех лиц, претендующих на получение аттестата на право подготовки заключений государственной экспертизы;

- изменения правил проверки знаний в форме тестирования (в части количества вопросов, ответов на них и времени проведения тестирования);

- введение процедуры досудебного обжалования результатов аттестации (переаттестации) в соответствии с законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг;

- принятие в качестве основания для приостановления действия квалификационного аттестата непредставления в Минстрой России подтверждающего документа (копии диплома, свидетельства, удостоверения) о повышении квалификации по профилю, соответствующему направлению деятельности эксперта (до даты представления указанного документа в Минстрой России).

Указанные изменения вступили в действие 01.04.2018.

## Изменение института проектной документации повторного использования

В 2017 году продолжилось формирование нормативно правовой базы по регулированию проектной документации повторного использования. Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 389 утверждены Правила признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования.

Правила регламентируют процедуру выбора Минстроем России проектной документации с учетом целесообразности ее повторного использования при подготовке проектной документации применительно к аналогичным по назначению и проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство, объектам капитального строительства, строительство которых обеспечивается органами и организациями, указанными в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.



## Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2017 году, составило 3741 единицу, из которых 1155 (или порядка 31%) составили заключения по объектам капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета.

Доля положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий составила в 2017 году 83%.

По сравнению с 2016 годом количество заключений, выданных по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, уменьшилось на 11%, количество заключений, подготовленных в отношении объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, сократилось на 20%.

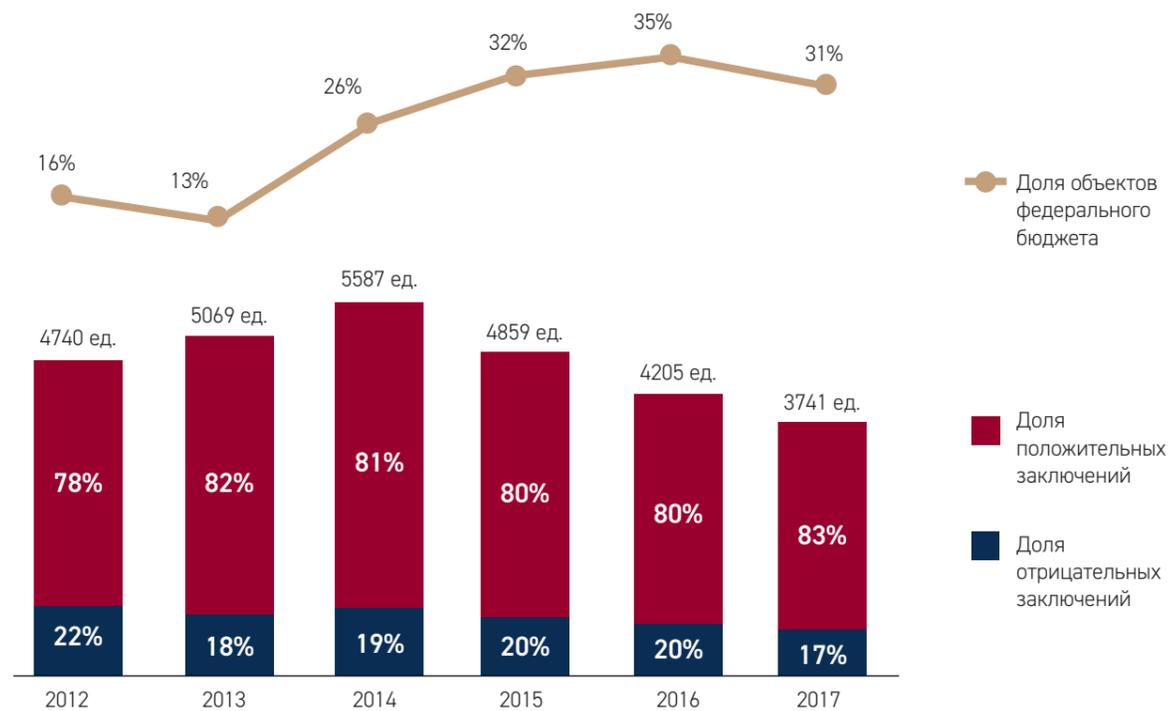


Рисунок 5. Динамика количества подготовленных Главгосэкспертизой России заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий за 2012–2017 годы

Главгосэкспертизой России по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в едином комплекте) выдано в 2017 году 3677 заключений.

Количество заключений государственной экспертизы результатов инженерных изысканий составило 64 единицы.

Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных центральным аппаратом Главгосэкспертизы России по наибо-

лее сложным и уникальным объектам капитального строительства по всей стране, составило 880 единиц, или около четверти (24%) всех заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России по итогам 2017 года.

Еще 2861 заключение подготовлено двенадцатью обособленными подразделениями (филиалами) Главгосэкспертизы России, при этом объемы подготовки заключений в крупнейших филиалах варьировались в пределах 10–12% от общего количества заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2017 году.

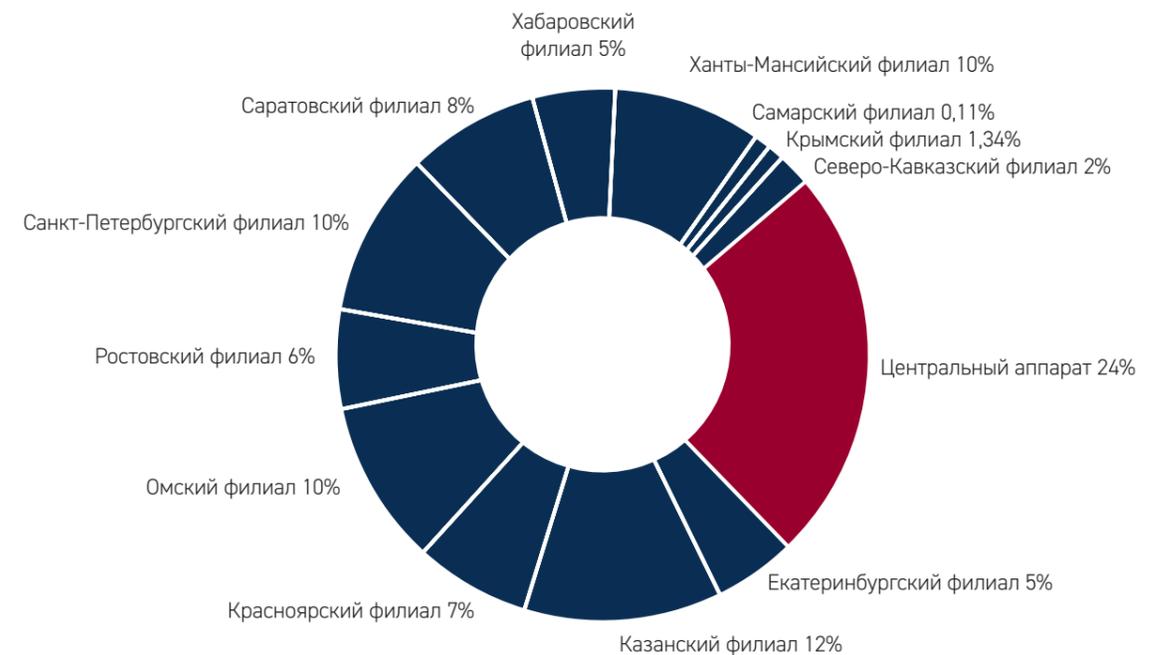


Рисунок 6. Соотношение количества заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, подготовленных центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России в 2017 году

## Распределение объектов по отраслевой принадлежности

Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, проектная документация по которым проходила в Главгосэкспертизе России государственную экспертизу в 2017 году, в целом не отличается от аналогичных показателей предыдущих лет.

Анализ распределения объемов государственных услуг по группам объектов капитального строительства за последние три года показывает, что основной объем услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации формируется по трем-четырем ключевым группам объектов капитального строительства. При этом следует отметить высокую стабильность структуры отраслевой принадлежности объектов, документация по которым направляется на государственную экспертизу в Учреждение: 80–85% заключений государственной экспертизы подготовлено по объектам капитального строительства, относящимся к нефтегазовой промышленности, транспортному строительству, объектам жилищно-гражданского назначения и жилищно-коммунального хозяйства.

В общем объеме услуг, оказанных Главгосэкспертизой России в 2017 году, доля объектов нефтегазовой промышленности составила 33,7%, незначительно уменьшившись по сравнению с 2016 годом (на 0,3 процентного пункта).

Доля объектов сферы транспортного строительства составила чуть менее 30% (29,2%) от общего объема заключений, выданных Главгосэкспертизой России в 2017 году, увеличившись с 26,7% в 2016 году до 29,2%.

Доля объектов жилищно-гражданского назначения в 2017 году сохранилась практически на уровне 2016 года и составила 14,4%, а сферы коммунального хозяйства – около 7,5% (увеличившись на 0,3 процентного пункта по сравнению с показателем 2016 года).

В среднем по филиалам Главгосэкспертизы России доля объектов, относящихся к нефтегазовой промышленности, выше, чем в целом по Учреждению, и по итогам 2017 года составила 43,1%. Объекты транспортного строительства составили 28,6%, жилищно-гражданского назначения – 12,6%, объекты коммунального

хозяйства – 8,4%. Следует отметить, что структура заключений по отраслевой принадлежности объектов, количество ключевых направлений и наименование ключевых групп объектов несколько варьируются от филиала к филиалу, но в рамках одного филиала остаются достаточно устойчивыми.

Структура отраслевой принадлежности объектов, документация по которым рассматривалась центральным аппаратом Главгосэкспертизы России, отличается от структуры объектов, проходящих государственную экспертизу в филиалах. По сравнению с филиалами доля объектов нефтегазового сектора в центральном аппарате составляет 7,3%, доля объектов транспортного строительства – 30,8%, что сопоставимо с данными по этим объектам в среднем

по филиалам Учреждения (28,6%). Около 19,5% приходится на долю объектов жилищно-гражданского назначения, 13,6% – на объекты машиностроения, в то время как их доля в филиалах значительно меньше – 12,6% и 1,1% соответственно.

Фактические объемы работ Главгосэкспертизы России в значительной степени зависят от темпов развития нескольких секторов экономики: нефтегазовой промышленности, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства. При этом в 2017 году произошло некоторое увеличение доли объектов транспортного назначения (на 2,5 процентного пункта), а доли объектов нефтегазового сектора, объектов жилищно-гражданского назначения и коммунального хозяйства сохранились практически на уровне 2016 года.

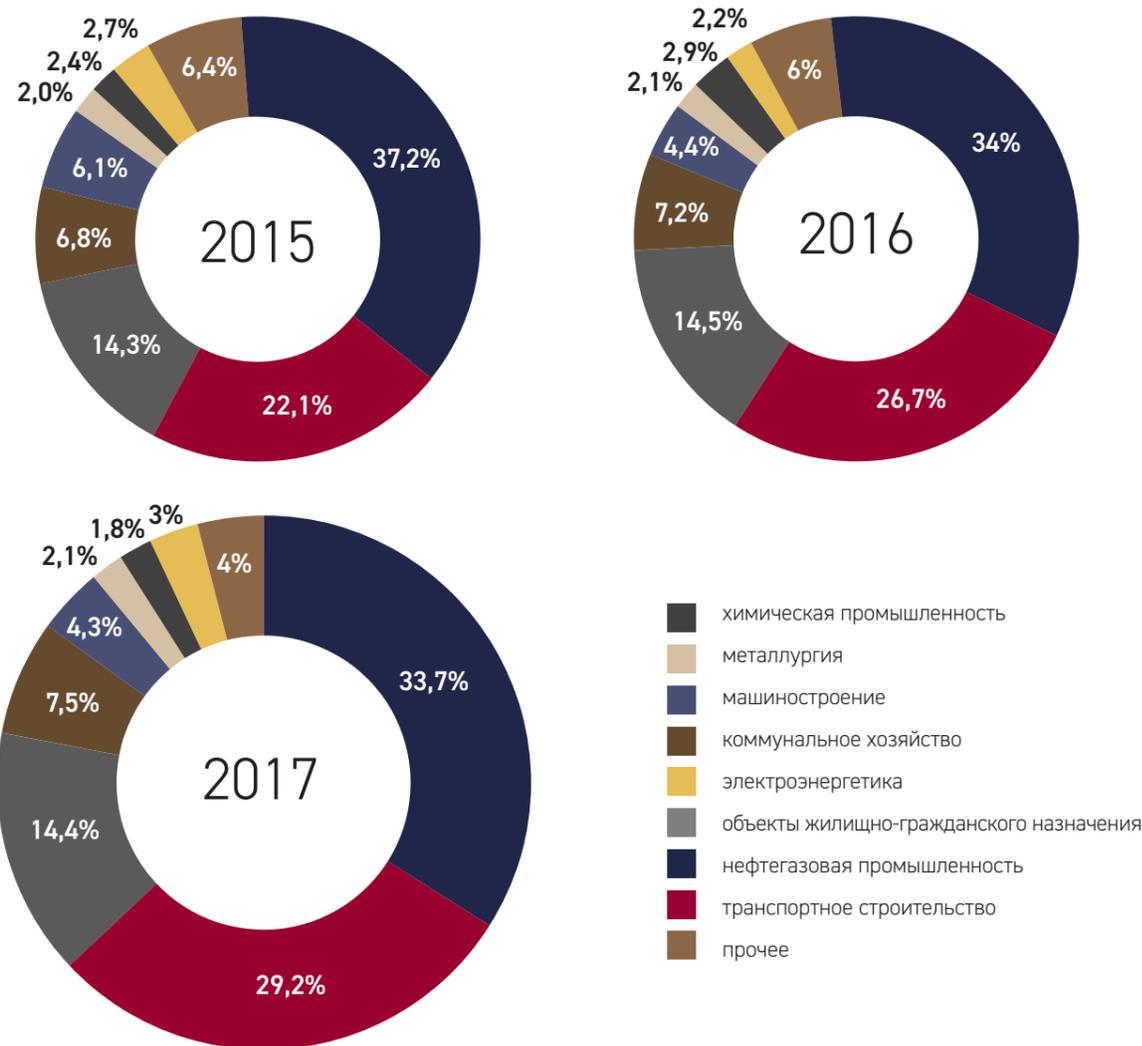


Рисунок 7. Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым направлялась в Главгосэкспертизу России на государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в 2014–2017 гг.

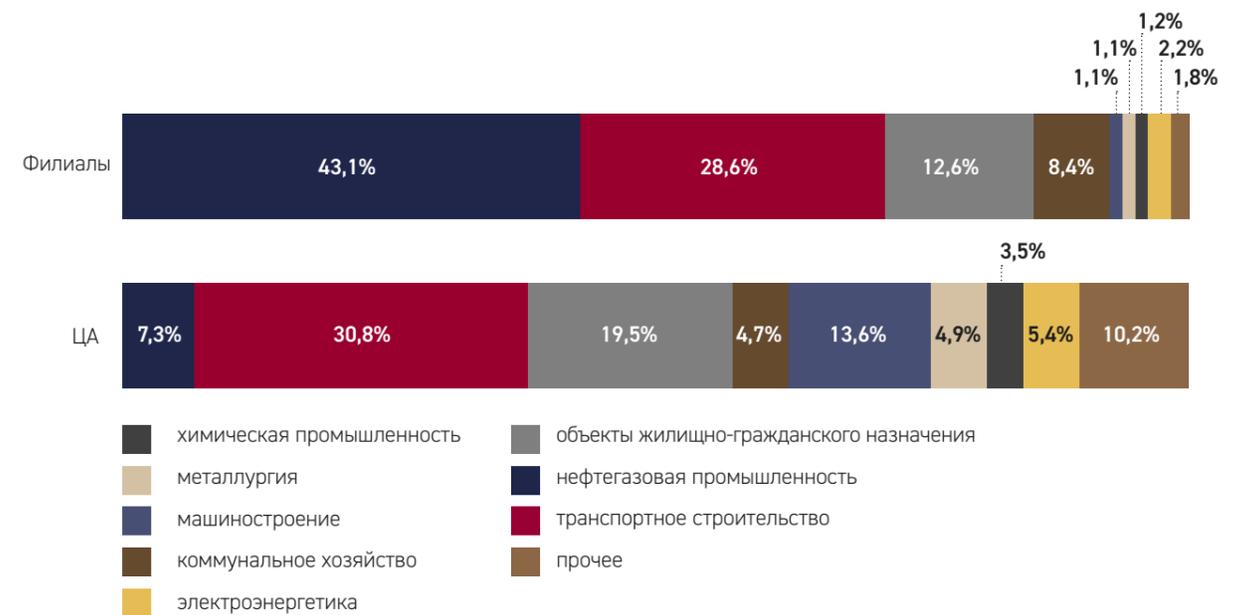


Рисунок 8. Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым направлялась в центральный аппарат и филиалы Главгосэкспертизы России на государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в 2017 году

## Проверка достоверности определения сметной стоимости

### Обзор значимых изменений в законодательстве

С принятием Федерального закона от 26.07.2017 № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» продолжилось реформирование системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

Данным законом внесены следующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации:

- введено понятие укрупненного норматива цены строительства<sup>1</sup>, определяющее, что основная сфера его применения – это обоснование предполагаемой

(предельной) стоимости строительства на этапе пла-

нирования капитальных вложений, то есть в ходе процедур, направленных на подготовку решений по объектам капитального строительства и включение соответствующих расходных обязательств в бюджет. При этом укрупненные нормативы цены строительства исключены из числа сметных нормативов;

- уточнено понятие сметных нормативов, включающее сметные нормы и методики, необходимые как для определения сметной стоимости строительства, так и для определения стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, а также методики разработки и применения сметных норм;

- закреплено полномочие Правительства Российской Федерации по утверждению порядка определения сметной стоимости строительства в от-

<sup>1</sup> Показатель потребности в денежных средствах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, предназначенный для планирования (обоснования) инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства.

ношении объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации и финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

В целях реализации указанных законодательных норм Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1541 внесены изменения в порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства<sup>2</sup>:

- установлена необходимость проверки достоверности определения сметной стоимости в отношении работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, установлены особенности проведения проверки сметной стоимости для таких объектов;
- уточнен предмет проверки достоверности определения сметной стоимости в части установления не превышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства;
- изменен перечень случаев, когда проверка сметной стоимости проведении капитального ремонта объектов капитального строительства является обязательной;
- установлено, что проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость работ по сохранению объектов культурного наследия в случае, если при проведении таких работ затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов культурного наследия;

- внесены изменения в перечень документов, представляемых для проведения проверки сметной стоимости капитального ремонта (исключена проектная документация (за исключением сметы на строительство));
- уточнено лицо, уполномоченное на подписание заявления о проведении проверки сметной стоимости.

Помимо этого, изменен подход к определению размера платы за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости:

- установлена плата в размере 20 тыс. рублей за проведение проверки сметной стоимости строительства, реконструкции объекта капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, при проведении которых предполагается замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта культурного наследия капитального, ремонта автомобильных дорог общего пользования, капитального ремонта объектов капитального строительства (за исключением автомобильных дорог общего пользования), сметная стоимость которого составляет от 10 млн рублей и выше;
- установлена плата в размере 10 тыс. рублей в случае проведения проверки сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства (за исключением автомобильных дорог общего пользования), сметная стоимость которого составляет до 10 млн рублей, а также иных работ по сохранению объектов культурного наследия;
- установлена плата за проведение повторной проверки сметной стоимости в размере 30 процентов размера платы за проведение первичной проверки сметной стоимости.
- исключена плата в размере 20% стоимости государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, рассчитанной на момент представления документов для проведения проверки сметной стоимости.

В целях организации проверки сметной стоимости капитального ремонта закреплён перечень случаев, когда проводится такая проверка.

В 2017 году проверка достоверности определения сметной стоимости была переведена в электронную форму (Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2017 № 51). В частности, предусмотрены представление документов на проверку и выдача заключения о достоверности определения

сметной стоимости строительства только в электронной форме (за исключением случаев, когда представляемые документы содержат сведения, составляющие государственную тайну).

Также установлен механизм подачи документов, аналогичный механизму, реализованному в отношении проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Кроме того, расширен перечень организаций, обязанных вести реестр выданных заключений и предоставлять содержащуюся в нем информацию. В частности, к ним отнесены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (или подведомственные этим органам государственные учреждения) и Госкорпорация «Росатом».

## Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства и проверки сметной стоимости, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2017 году, составило 1673 единицы, 71% которых получили по результатам проверки положительное заключение.

По сравнению с 2016 годом количество заключений по результатам проверки сметной стоимости объектов капитального строительства увеличилось на 30%. При этом доля положительных заключений увеличилась с 63% в 2016 году до 71% в 2017 году.

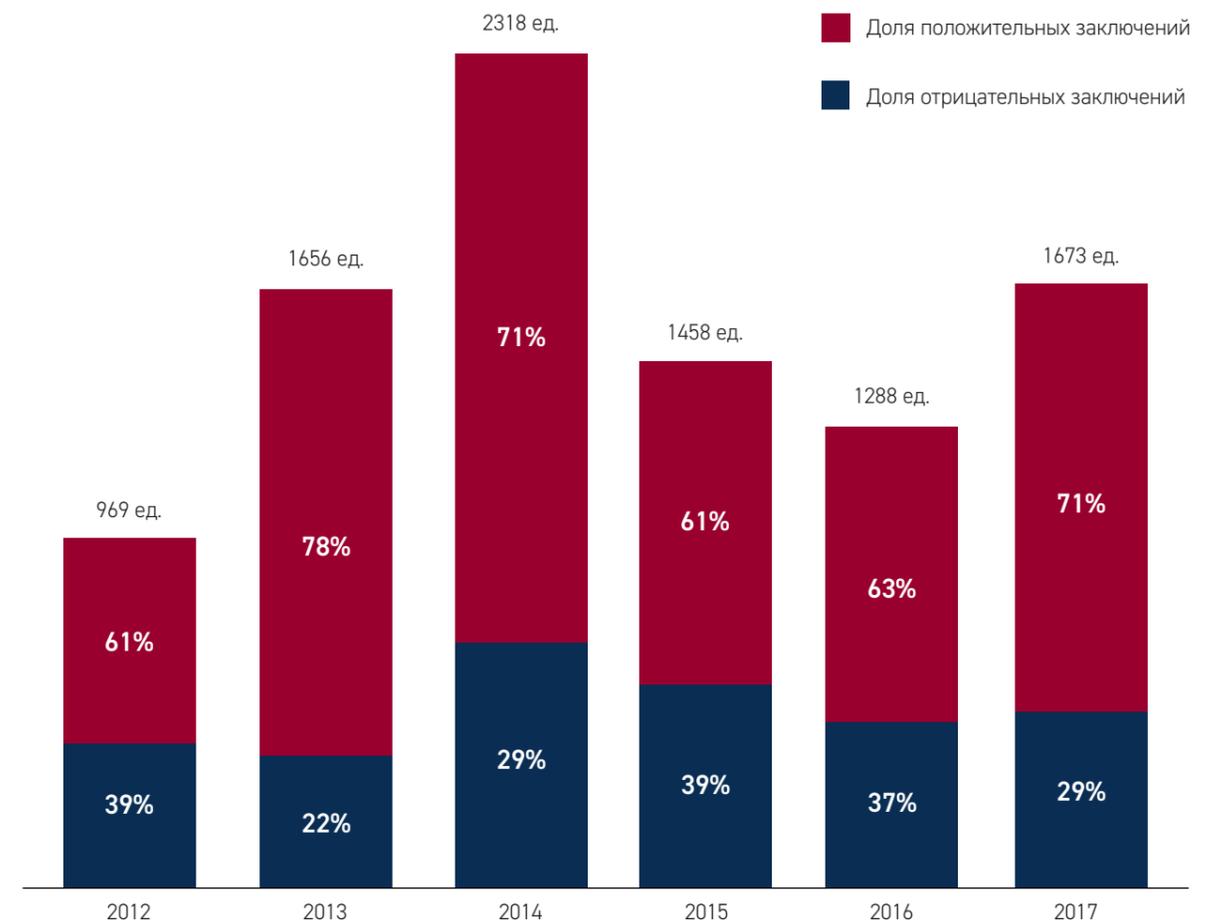


Рисунок 9. Динамика количества подготовленных заключений по результатам проверки сметной стоимости в 2012–2017 гг.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов».

Увеличение количества заключений по проверке достоверности определения сметной стоимости связано с внесением изменений<sup>1</sup> в Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости<sup>2</sup>, касающихся определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов, как подлежащей проверке на достоверность. По итогам 2017 года доля услуг по определению сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов, составила порядка 34%.

По результатам проверки достоверности определения сметной стоимости заявленная общая стоимость строительства объектов, проходивших проверку в Главгосэкспертизе России, по итогам 2017 года составила 1 трлн 771 млрд рублей и по результатам экспертизы снизилась на 10,4%, или на 184 млрд рублей. При этом по объектам, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн. 487 млрд рублей на 9,5%, или на 142 млрд рублей.

**Заявленная общая стоимость строительства объектов, проходивших проверку по итогам 2017 года, составила**

**1 771**  
млрд рублей

<sup>1</sup> Изменения внесены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1159.

<sup>2</sup> «Положение о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427.

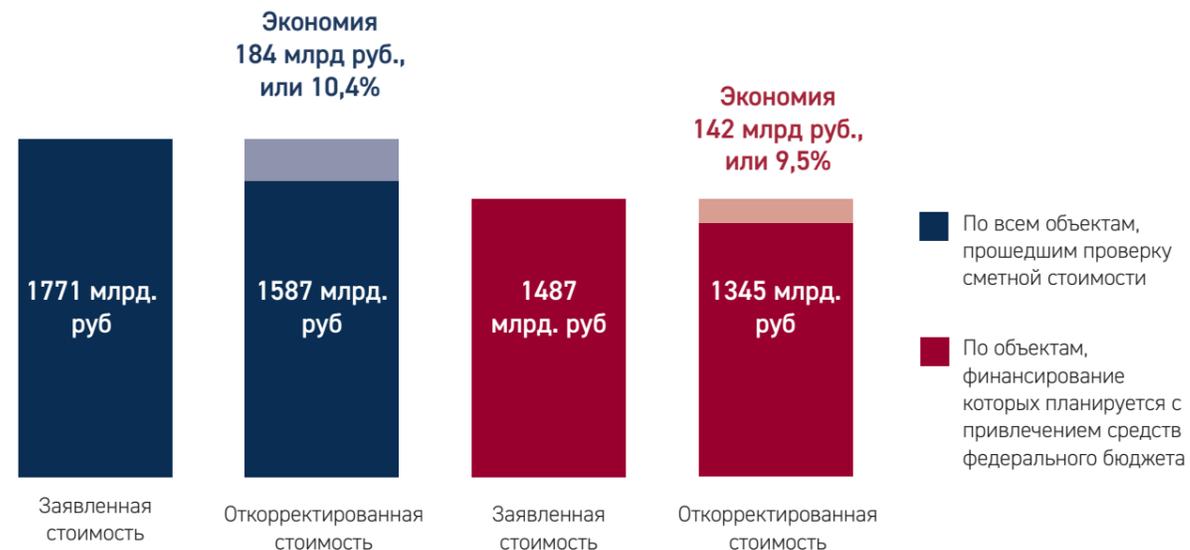


Рисунок 10. Снижение первоначально заявленной стоимости строительства в 2017 году

Центральный аппарат Главгосэкспертизы России в 2017 году осуществил подготовку 522 заключений по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, что в общем объеме заключений составило 31%. Филиалами Главгосэкспертизы России подготовлено 1151 заключение, при этом вклад каждого филиала в общий объем оказанных услуг составил от 1 до 11%.



Рисунок 11. Соотношение объемов заключений по результатам проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, подготовленных центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России в 2017 г.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в Ханты-Мансийском филиале Главгосэкспертизы России в 2017 году не осуществлялось.



## Распределение объектов по отраслевой принадлежности

Объекты капитального строительства, документация в отношении которых поступила в Главгосэкспертизу России на проверку сметной стоимости в 2017 году, относятся в основном к объектам транспортного строительства (45,2%) и жилищно-гражданского назначения (28,3%), а также коммунального хозяйства

(12,3%) и машиностроения (6,5%). При этом доля нефтегазовой промышленности составляет менее 1% (0,8%) в отличие от объектов, документация по которым проходила в Учреждении государственную экспертизу проектной документации, где доля нефтегазового сектора занимает доминирующее положение.

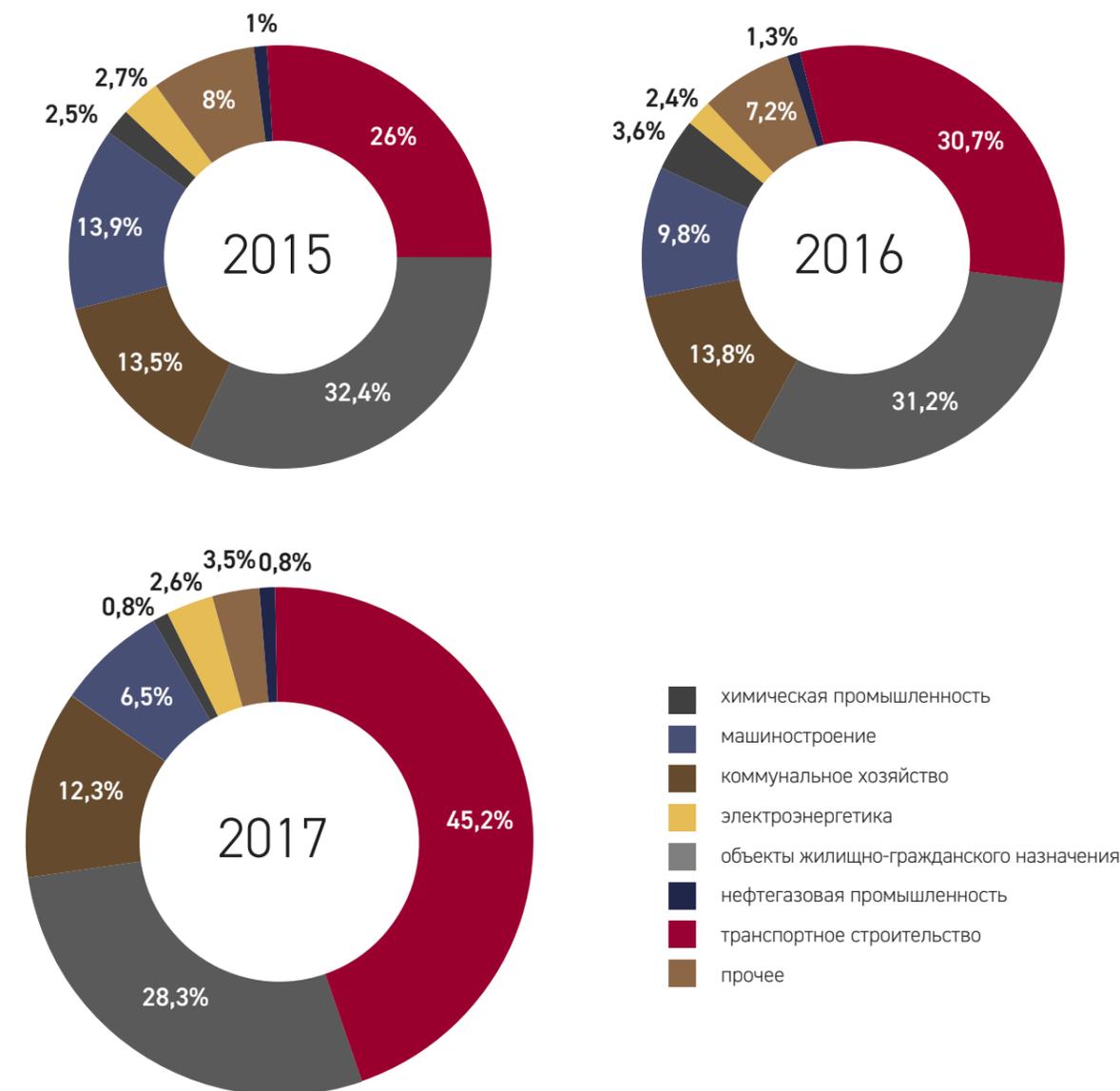


Рисунок 12. Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым направлялась в Главгосэкспертизу России на проверку достоверности определения сметной стоимости в 2015–2017 гг.

Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым поступила на проверку сметной стоимости в центральный аппарат Главгосэкспертизы России, характеризуется преобладающими долями объектов транспортного строительства (33,8%), объектов жилищно-гражданского назначения (28,6%) и машиностроения (17,9%).

Среди объектов, документация по которым поступала на проверку сметной стоимости в филиалы Главгосэкспертизы России, преобладающую долю имеют объекты транспортного строительства – 50,5%. Объекты жилищно-гражданского назначения и коммунального хозяйства составляют 28,2% и 15,8% соответственно.



Рисунок 13. Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым направлялась в Главгосэкспертизу России на проверку достоверности определения сметной стоимости в 2017 году

Следует отметить, что проверка достоверности определения сметной стоимости проводится главным образом в отношении объектов, строительство и реконструкцию которых планируется осуществлять с использованием бюджетных средств.

Таким образом, структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым направлялась в Главгосэкспертизу России на проверку достоверности определения сметной стоимости в 2017 году, может свидетельствовать об основных направлениях использования бюджетных инвестиций, которыми стали объекты транспортного строительства, объекты гражданского назначения, коммунального хозяйства и машиностроения.

**На проверку сметной стоимости в Главгосэкспертизу России в 2017 году поступила документация, в основном относящаяся к объектам транспортного строительства, –**

**45,2%**

## Иные виды деятельности

### Обзор значимых изменений в законодательстве в области обоснования инвестиций

Повышение эффективности капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации является одной из приоритетных задач в области градостроительной деятельности.

Действующие на федеральном уровне механизмы оценки эффективности инвестиционных проектов, полностью или частично финансируемых за счет средств федерального бюджета, имеют целый ряд недостатков, которые в своей совокупности существенно снижают потенциал принятия уполномоченными органами власти обоснованных решений об инвестициях в объекты капитального строительства.

В целях решения данных проблем Правительством Российской Федерации утверждены плановые мероприятия (план мероприятий по совершенствованию механизма принятия решений о направлении инвестиций в объекты капитального строительства № 6495п-П9 от 31.08.2016 и план мероприятий по внедрению оценки экономической эффективности обоснования инвестиций и технологий информационного моделирования на всех этапах «жизненного цикла» объекта капитального строительства № 2468п-П9 от 11.04.2017), направленные:

- на первом этапе – на переход к новому двухэтапному порядку принятия решений о капитальных вложениях, который будет предусматривать подготовку обоснования и проведение его технологического и ценового аудита (аудит обоснования инвестиций) и подготовку проектной документации и проведение ее государственной экспертизы;

- на втором этапе – на переход к оценке эксплуатационных затрат и затрат на снос объектов капитального строительства и информационному моделированию в проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства.

Важным этапом формирования института обоснования инвестиций стало принятие Постановления Правительства Российской Федерации, пред-

усматривающего введение института обоснования инвестиций в целях заключения единого контракта<sup>1</sup>, который является своего рода пилотным проектом перед введением данных механизмов для широкого круга случаев направления бюджетных средств и средств государственных компаний и корпораций на строительство объектов капитального строительства.

В целях обеспечения возможности подготовки обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита Минстроем России приняты ведомственные акты, утверждающие:

- типовую форму заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций и требований к оформлению такого заключения<sup>2</sup>;

- порядок ведения реестра выданных заключений технологического и ценового аудита обоснования инвестиций и предоставления содержащейся в реестре информации<sup>3</sup>;

- форму отзыва в отношении обоснования инвестиций, представляемого в ходе его публичного обсуждения, и требования к формату отзыва и порядок его представления<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

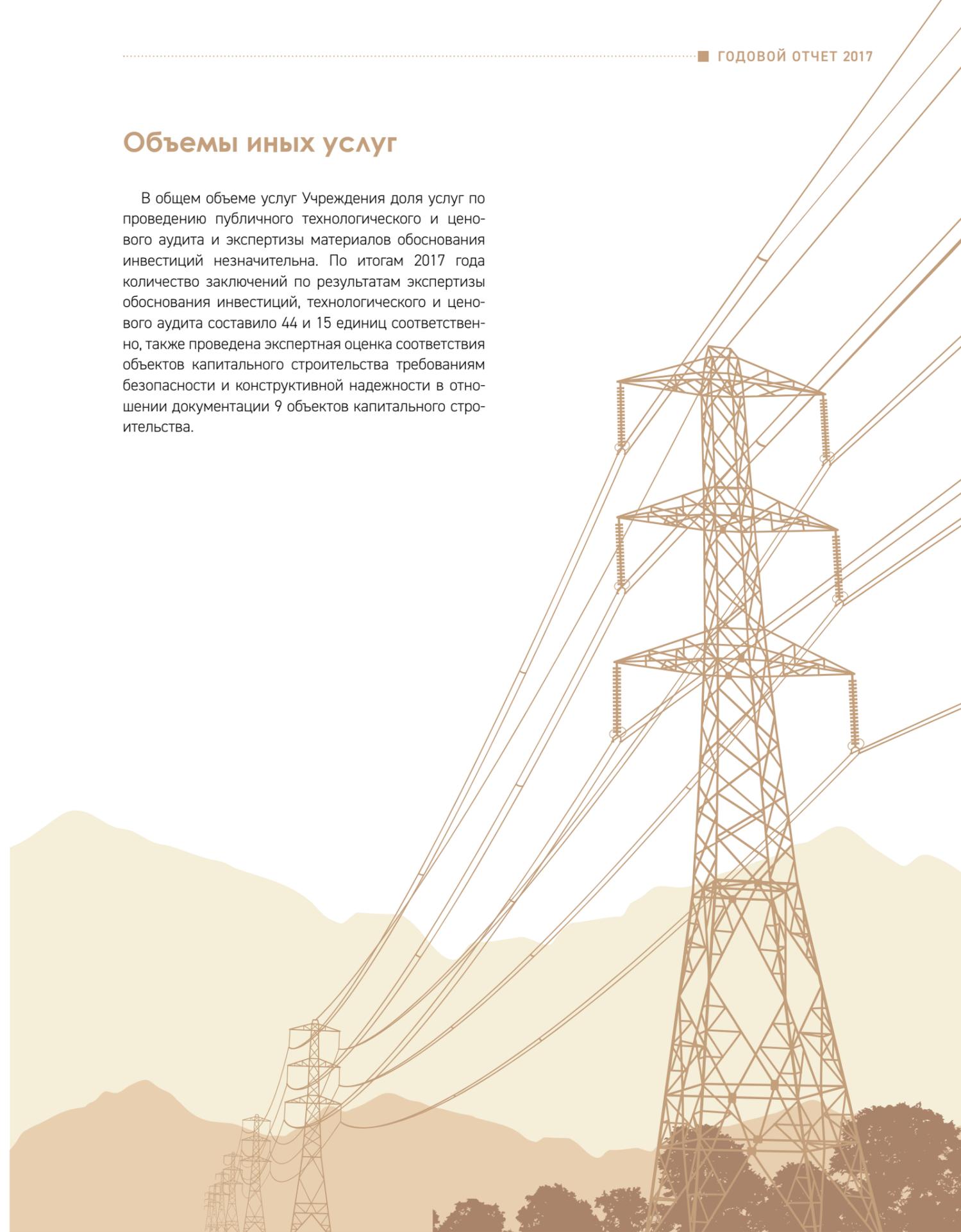
<sup>2</sup> Приказ Минстроя России от 03.07.2017 № 951/пр «Об утверждении типовой формы заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций и требований к оформлению такого заключения».

<sup>3</sup> Приказ Минстроя России от 03.07.2017 № 954/пр «Об утверждении порядка ведения реестра выданных заключений технологического и ценового аудита обоснования инвестиций и предоставления содержащейся в реестре информации в отношении инвестиционных проектов, технологической и ценовой аудит обоснования инвестиций которых проводится Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением».

<sup>4</sup> Приказ Минстроя России от 20.12.2017 № 1689/пр «Об утверждении формы отзыва в отношении обоснования инвестиций, представляемого в ходе его публичного обсуждения, и требований к формату отзыва и порядку его представления».

## Объемы иных услуг

В общем объеме услуг Учреждения доля услуг по проведению публичного технологического и ценового аудита и экспертизы материалов обоснования инвестиций незначительна. По итогам 2017 года количество заключений по результатам экспертизы обоснования инвестиций, технологического и ценового аудита составило 44 и 15 единиц соответственно, также проведена экспертная оценка соответствия объектов капитального строительства требованиям безопасности и конструктивной надежности в отношении документации 9 объектов капитального строительства.



## Выполнение государственного задания

Государственным заданием № 069-00005-17 ПР на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным Минстроем России 24.01.2017, Главгосэкспертизе России установлены показатели, характеризующие качество и объем оказания трех государственных услуг:

- государственная экспертиза проектной документации;
- государственная экспертиза инженерных изысканий;
- проверка достоверности определения сметной стоимости.

Фактическое выполнение государственного задания по объемам оказания государственных услуг<sup>1</sup> составило:

- количество оказанных услуг государственной экспертизы проектной документации – 3677 единиц при установленном годовом значении 4040 единиц, что составляет 91,0% от установленного значения на 2017 год;
- количество оказанных услуг государственной экспертизы инженерных изысканий – 64 единицы при установленном годовом значении 43 единицы, что составляет 148,8% от установленного значения на 2017 год;
- количество оказанных государственных услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости – 1507 единиц при установленном годовом значении 1056 единиц, что составляет 142,7% от установленного значения на 2017 год.

<sup>1</sup> Согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг в 2017 году.

## ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ В ОБЛАСТИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Приказами Минстроя России от 05.09.2016 № 616/пр, от 15.05.2017 № 787/пр, от 01.09.2017 № 1191/пр Главгосэкспертиза России наделена правом выполнения работ и оказания услуг для осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации отдельных полномочий Минстроя России в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.



## Разработка (актуализация) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений, прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства

В течение 2017 года Учреждением проводились работы по актуализации сборников укрупненных нормативов цены строительства (НЦС).

По результатам выполнения указанных работ в технические части сборников НЦС включены новые коэффициенты (стоимостные показатели), а сами сборники дополнены новыми показателями и объектами-представителями, включающими перечень технических характеристик конструктивных решений и видов работ, учтенных в показателях НЦС.

В сборники НЦС включены положения, учитывающие особенности строительства объектов капитального строительства в г. Москве, связанные с условиями плотной городской застройки.

По результатам проведенной работы актуализированные сборники НЦС утверждены приказами Минстроя России.

Работа по актуализации сборников НЦС, а также актуализация технических частей сборников НЦС путем включения положений, учитывающих отличия регионально-климатических условий и факторов сейсмической активности в регионах Российской Федерации по отношению к базовому району (Московская область), запланирована на 2018 год.

В целях разработки сметных норм в Учреждении разработан Порядок разработки сметных норм в ФАУ «Главгосэкспертиза России, утвержденный приказом от 29.11.2017 № 219.

В рамках работ по разработке сметных норм осуществляются выезды на строительные площадки объектов капитального строительства и проводится техническое нормирование методом нормативных наблюдений. По итогам 2017 года проведено 35 нормативных хронометражных наблюдений с фото-, видеофиксацией технологических процессов, по результатам наблюдений сформировано, согласовано организациями-участниками и подписано 56 актов.

В части разработки индексов изменения сметной стоимости строительства в 2017 году Учреждением направлены в Минстрой России 9 писем, содержащих индексы изменения сметной стоимости строительства.

## Проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и НПА в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве

### Проверка проектов сметных нормативов

В 2017 году Учреждение осуществило проверку 309 проектов сметных нормативов, из которых 268 проектов получили отрицательное заключение и 41 проект – положительное заключение. По результатам проверки 41 проект сметных нормативов, получивших положительное заключение, рекомендован для внесения в федеральный реестр сметных нормативов, одобрен Научно-экспертным

советом по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Минстрое России (НЭС) и внесен Минстроем России в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (ФРСН).

### Проверка территориальных сметно-нормативных баз

Кроме того, проведена проверка 11 проектов территориальных сметно-нормативных баз (ТСНБ) и подготовлено 9 заключений на проекты ТСНБ, из которых 6 отрицательных и 3 положительных.

По результатам проведенной проверки на основании подготовленных заключений ТСНБ города Севастополя, Республики Башкортостан и Республики Крым внесены в ФРСН.



## Формирование проекта плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов

В соответствии с Порядком утверждения сметных нормативов, утвержденным приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 710/пр, Учреждение осуществляет работу по формированию проекта плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов. По поручениям Минстроя России Учреждением в 2017 году рассмотрено 3829 предложений об утверждении сметных нормативов.

По итогам рассмотрения данных предложений подготовлены материалы с указанием результатов

оценки предложений и выводы о необходимости (отсутствии необходимости) их включения в проект плана. На основании указанных материалов сформирован и направлен в Минстрой России проект плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов на 2018 год, предусматривающий разработку 95 сметных нормативов за счет средств Учреждения, разработку 1036 и актуализацию 690 сметных нормативов за счет внебюджетных средств.

## Дополнение действующих государственных сметных нормативов

Во исполнение решений, принятых на заседании НЭС (протокол заседания от 14.04.2017 № 299-ПРМ-ЕС), проведена работа по кодификации и формированию сметных нормативов, по результатам которой сметные нормативы направлены в Минстрой России с целью внесения в ФРСН.

По итогам указанной работы обеспечено дополнение действующих государственных сметных нормативов 597 нормами<sup>1</sup>.

**Обеспечено дополнение действующих государственных сметных нормативов**

**597**  
нормами

<sup>1</sup> Утверждены приказами Минстроя России от 15.06.2017 № 886/пр, от 28.09.2017 № 1281/пр, от 24.11.2017 № 1575/пр.

## Разработка (актуализация) методических документов, разъяснений по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности

В рамках исполнения ключевых задач на 2017 год Учреждением подготовлена модель системы ценообразования в строительстве с учетом действующего законодательства.

Специалистами Учреждения проводится разъяснительная работа по вопросам ценообразования и сметного нормирования, в 2017 году подготовлены и направлены 697 ответов.

Во исполнение решений протокола Минстроя России № 374-ПРМ-ХМ Учреждением заключены дого-

воры на разработку 11 методических документов по ценообразованию и сметному нормированию в области градостроительной деятельности и сформирована рабочая группа по сопровождению их разработки (актуализации) в соответствии с протоколом Учреждения от 27.07.2017 № 17. Приказом Учреждения от 11.08.2017 № 134 сформирована комиссия по приемке результатов работ в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.

## Гармонизация сметных нормативов

В рамках работ по гармонизации сметных нормативов специалистами Учреждения проведены работы по выявлению материально-технических ресурсов и сметных норм, отсутствующих или дублирующих ресурсы и сметные нормы федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ), в отношении:

- сметно-нормативной базы города Москвы (ТСН-2001);
- сметно-нормативной базы ОАО «РЖД» (ОСНБЖ-2001);
- сметно-нормативной базы Госкорпорации «Росатом».

В составе материально-технических ресурсов сметно-нормативной базы города Москвы ТСН-2001 проанализировано 28 456 позиций материалов и оборудования и 1051 позиция машин и механизмов. По итогам проведенной работы приказами Минстроя России в классификатор строительных ресурсов (КСР), утвержденный приказом Минстроя России от 02.03.2017 № 597/пр, внесены 20 294 позиции материалов и оборудования и 991 позиция машин и механизмов.

В части гармонизации сметных норм, содержащихся в сметно-нормативной базе города Москвы (ТСН-2001), определены 15 398 сметных норм, отсутствующих в ФСНБ, и 16 839 сметных норм, дублирующих сметные нормы ФСНБ. Проведенная работа включала также:

- определение оптимальных критериев формирования норм единой государственной сметно-нормативной базы;

→ формирование исходных данных для переработки сметных нормативов в части норм на строительные и ремонтные работы на основании сформированных критериев;

→ формирование алгоритма переработки сметных нормативов.

В составе материально-технических ресурсов сметно-нормативной базы ОАО «РЖД» ОСНБЖ-2001 проанализировано 15 968 позиций материалов и оборудования. По итогам проведенной работы приказом Минстроя России в КСР внесено 6964 позиции материалов и оборудования.

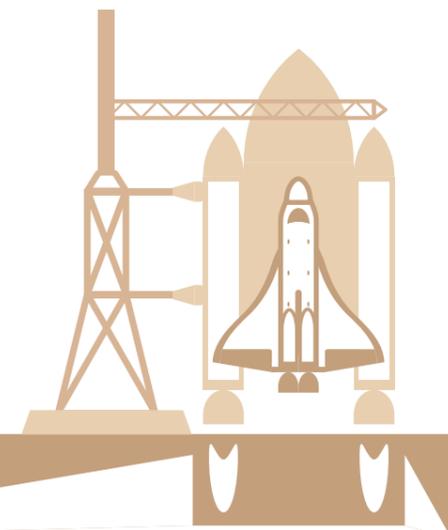
В части гармонизации сметных норм определены 163 сметные нормы, отсутствующие в ФСНБ, и 975 сметных норм, дублирующих сметные нормы ФСНБ, из которых 841 имеет полное совпадение с государственными элементными сметными нормами (ГЭСН) и не требует переработки. По несоответствующим нормам проведен сравнительный анализ и определены оптимальные и наиболее обоснованные, подлежащие дальнейшей переработке в количестве 134 сметных норм.

В составе материально-технических ресурсов сметно-нормативной базы Госкорпорации «Росатом» проанализировано 1884 позиции материалов и оборудования. По итогам проведенной работы приказом Минстроя России в КСР внесено 1676 позиций материалов.

В части гармонизации сметных норм определены 63 сметные нормы, отсутствующие в составе ФСНБ, и 6 сметных норм, дублирующих сметные нормы в ФСНБ.

## Электронная база данных государственных сметных нормативов Учреждения

В соответствии с распоряжением начальника Учреждения от 06.04.2017 № 9-р «О создании Электронной базы данных государственных сметных нормативов ФАУ «Главгосэкспертиза России»» членами рабочей группы и ответственными подразделениями Учреждения проведена работа по созданию ЭБД ГСН.



## Создание и эксплуатация федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве

Создание федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве»;

- приказ Минстроя России от 10.11.2016 № 707/пр «О некоторых мерах по созданию федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве».

По результатам проведения открытого конкурса Учреждением заключен договор на выполнение работ по созданию ФГИС ЦС с АО «БАРС Груп» от 12.01.2017 № 31604351115\_П. Работы по созданию ФГИС ЦС организованы поэтапно в соответствии с условиями Договора.

Главгосэкспертиза обеспечила готовность ФГИС ЦС к вводу в эксплуатацию 28.08.2017 (акт о готовности системы к вводу в эксплуатацию от 28.08.2017).

В соответствии с приказом Минстроя России от 22.09.2017 № 1248/пр «О вводе в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве» Учреждением

- разработаны и утверждены организационно-распорядительные документы, определяющие мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации системы;

- осуществлена подготовка должностных лиц Учреждения к эксплуатации системы, проведено обучение работников;

- обеспечена аттестация системы по требованиям защиты информации (аттестат соответствия требованиям безопасности информации от 22.09.2017 № И-06/17);

- осуществлен ввод ФГИС ЦС в эксплуатацию (приказ ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29.09.2017 № 161 «О вводе в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве»).

## ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ПОДХОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ



## Новые форматы работы с заявителями

В 2017 году Главгосэкспертиза России получила сертификат соответствия международному стандарту качества ISO 9001:2015. В рамках работы по внедрению системы менеджмента качества проведен анализ действующей нормативной базы, создана система мониторинга всех операционных процессов, внедрены механизмы контроля и аудита, приняты другие управленческие решения.

В Учреждении создан Контактный центр, перешедший в феврале 2018 года на круглосуточный режим работы. Специалисты Контактного центра предоставляют информацию об услугах Главгосэкспертизы России, разъясняют порядок проведения государственной экспертизы, помогают в работе с личным кабинетом при загрузке документов, а также оказывают поддержку при подаче информации о ценах строительных ресурсов.

Также в целях своевременного решения вопросов, возникающих у потенциальных заявителей в связи с получением услуг Учреждения, сформирован Отдел по работе с клиентами. Основной задачей Отдела является разъяснение порядка проведения государственной экспертизы, что позволяет сократить время

подготовки пакетов документов, направляемых на экспертизу, и снизить количество замечаний на стадии проверки комплектности.

В 2017 году Учреждение внедрило новый информационный сервис – систему учета предварительных заявок на проведение государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости. Данный сервис дает возможность организациям сократить время на обработку и систематизацию данных по планированию прохождения государственной экспертизы, а также обеспечивает мониторинг соблюдения сроков подачи документации на экспертизу.

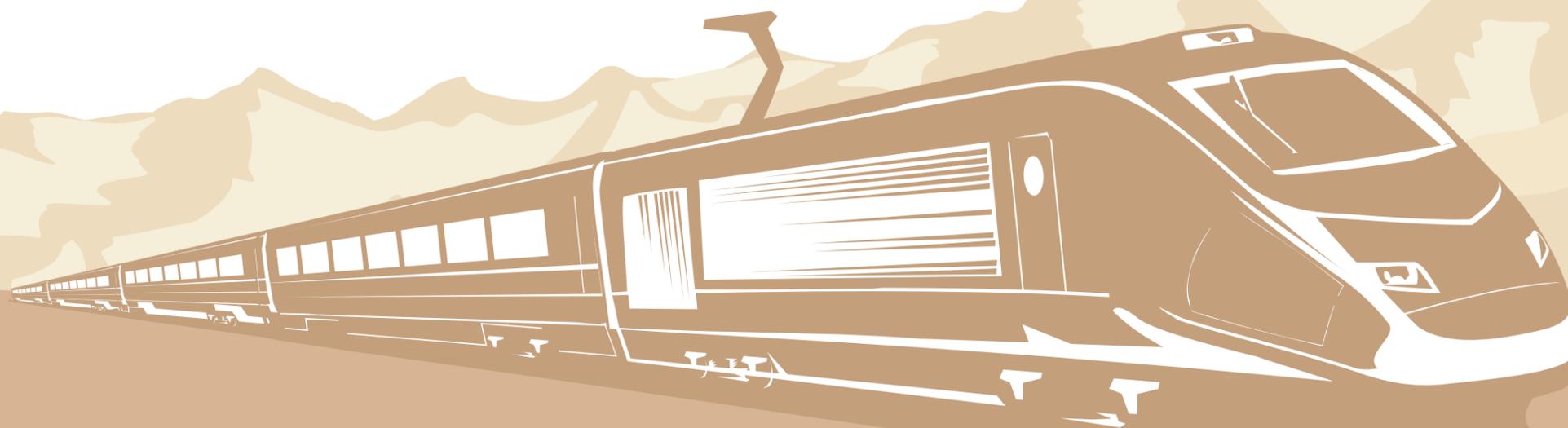
## Электронные услуги

В 2017 году Учреждение продолжило работу по совершенствованию уже действующих электронных сервисов взаимодействия с заявителями.

В соответствии с требованиями законодательства реализован механизм подачи документов на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости в электронной форме, аналогичный подаче документов на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Проведена большая работа по расширению функциональных возможностей и обновлению сервисов личного кабинета заявителя. Реализованы возмож-

ности загрузки документации без установки дополнительного программного обеспечения у пользователей, автоматического формирования заявления на оказание услуги и описи представленной документации, оптимизирована структура личного кабинета, внедрены функции, позволяющие вести переписку в автоматизированном режиме. Обновление сервисов позволяет получать предварительную информацию о месте проведения экспертизы, ее примерной стоимости, а также отслеживать текущий статус проекта.



## Деятельность в формате экспертных групп

С целью обеспечения эффективного использования кадрового потенциала в Главгосэкспертизе России реализуется механизм привлечения экспертов и специалистов центрального аппарата и филиалов к экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости в строительстве без учета их территориального размещения.

Суть данного формата можно сформулировать следующим образом: любой эксперт (специалист) при наличии определенных условий (высокая нагрузка, отсутствие эксперта, аттестованного по соответствующему направлению) может привлечь работника любого структурного подразделения Главгосэкспертизы России как в центральном аппарате, так и в филиалах, к проведению экспертизы проектной документации (проверке достоверности определения сметной стоимости), находящейся у него на рассмотрении.

В течение года проведено 36 консультационных семинаров-совещаний по вопросам формирования и работы экспертных групп.

К концу 2017 года все структурные подразделения Учреждения в разной степени участвовали в работе экспертных групп.

Основным положительным эффектом деятельности в формате экспертных групп является равномерное распределение нагрузки на экспертов, осуществляющих экспертизу проектной документации или результатов инженерных изысканий, а также специалистов, осуществляющих проверку достоверности определения сметной стоимости.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Одной из важнейших задач Главгосэкспертизы России в процессе рассмотрения проектной документации является проверка принятых решений на соответствие нормативным требованиям действующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области строительства в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным действующим законодательством и гарантирующим безопасность и надежность как в процессе строительства, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений.



Анализ проектной документации и результатов инженерных изысканий, прошедших государственную экспертизу в Главгосэкспертизе России, позволяет сделать вывод о том, что выявляемые в ходе экспертизы нарушения, связанные с несоответствием представляемой документации установленным требованиям законодательства Российской Федерации, носят систематический характер.

Проектные организации не учитывают в полной мере требования, предъявляемые техническими регламентами, другими действующими нормативными документами, включая требования к составу и содержанию проектной документации и результатов инженерных изысканий, что создает предпосылки для принятия неправомерных проектных решений в части обеспечения надежности зданий и сооружений.

Основной причиной низкого качества проектной документации и результатов инженерных изысканий является нехватка высококвалифицированных специалистов в штате одной проектной организации. Генеральные подрядные проектные организации зачастую располагают ограниченным штатом специалистов и при работе над сложными проектами привлекают многочисленные специализированные субподрядные организации. При этом их действия недостаточно скоординированы генеральной проектной организацией, что приводит к отсутствию согласованности и связанности проектных решений. Работа по таким объектам затруднена еще и по той причине, что зачастую проектные организации находятся в разных регионах и городах Российской Федерации. Как следствие, отработка замечаний экспертов – несмотря на высокий уровень развития современных средств коммуникации – не укладывается в отведенное законодательством время.

Не справляются в полном объеме с поставленными перед ними задачами и получают большое количество замечаний по представленной проектной документации и результатам инженерных изысканий проектные организации, имеющие небольшой опыт проектирования и непостоянный штат сотрудников, как правило привлекаемых для выполнения работ по отдельным объектам. Соответственно, качество проектной документации и результатов инженерных изысканий, подготовленных такими организациями, низкое.

На качество проектной документации также отрицательно влияет отсутствие у ряда проектных организаций опыта проектирования тех или иных объектов капитального строительства, что приводит к разработке заведомо ошибочных решений.

Проектные организации, имеющие многолетний опыт проектирования и соответствующий профиль работы штат квалифицированных сотрудников, постоянно повышают качество выпускаемой продукции, своевременно устраняют выявленные недостатки, а также учитывают ранее полученные замечания по аналогичным объектам. Кроме того, такие проектные организации способны предлагать новые прогрессивные проектные решения.

Качество проектной документации непосредственно зависит от работы заказчика по организации ее подготовки, в том числе от заказчика зависит предоставление полного пакета исходно-разрешительной документации, координация работы проектной организации и контроль качества выполненных работ, сверка с заданием на проектирование. Постоянный контроль заказчика за ходом проектирования положительно влияет на оперативность устранения проектной организацией замечаний в процессе проведения государственной экспертизы.

У многих застройщиков, технических заказчиков и проектных организаций возникают трудности с идентификацией объектов капитального строительства, в том числе с определением технико-экономических показателей объекта. Практика показывает, что в дальнейшем это во многом негативно сказывается на принимаемых проектных решениях, которые в результате неверной идентификации не соответствуют требованиям, установленным законодательством применительно к конкретным видам и параметрам объектов капитального строительства.

До настоящего времени для многих проектировщиков представляет серьезные сложности обеспечение соответствия разделов проектной документации, как в текстовой, так и в графической частях, требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требований к их содержанию».

Качество проектной документации во многом зависит и от полноты и качества исходных данных, содержащихся в исходно-разрешительных документах: задании на проектирование, технических условиях на подключение объектов строительства к коммуникациям инженерного обеспечения, документации по планировке территории и иных данных. Проектировщики допускают нарушения нормативных требований в части применяемых методов, полноты выполнения и качества оформления результатов инженерных изысканий. В ряде случаев на государственную экспертизу поступает

проектная документация, разработанная на основе технических отчетов по инженерно-геологическим изысканиям, выполненным не в полном объеме, в проекте допускаются неточности в определении вида и степени агрессивности грунтов и подземных вод, не всегда указывается категория сложности инженерно-геологических изысканий.

Отсутствие материалов предпроектного обследования технического состояния зданий и сооружений, подлежащих реконструкции, приводит к принятию ошибочных технических решений, влияющих на безопасность и надежность эксплуатации реконструируемых комплексов в местах их интеграции в существующие технологические и конструктивные системы.

Отмечаются нарушения строительных норм и правил, связанных с обеспечением конструктивной надежности и эксплуатационной безопасности объектов капитального строительства.

Кроме того, обобщение выводов отрицательных заключений по проектам различного назначения выявило серьезные недоработки в проектных решениях по обеспечению охраны окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности.

При анализе проектных решений, представленных на государственную экспертизу, и систематизации ошибок застройщиков, заказчиков и проектных организаций, выявленных при проведении государственной экспертизы, специалисты Главгосэкспертизы России составили перечень наиболее характерных групп недостатков:

- низкое качество или отсутствие комплексных инженерных изысканий;
- низкое качество отчетов и заключений по обследованию строительных конструкций объектов реконструкции и объектов незавершенного строительства;
- ошибки при проектировании фундаментов в сложных инженерно-геологических условиях;
- необоснованно принятые конструктивные и расчетные схемы, в дальнейшем влияющие на обеспечение конструктивной надежности и безопасности зданий и сооружений;
- игнорирование или неправильное применение норм пожарной безопасности при проектировании;
- несоблюдение норм промышленной безопасности;

- отступления в части соблюдения требований санитарного законодательства;

- отступления в части соблюдения требований природоохранного законодательства;

- отступления в части соблюдения требований по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- отступления в части технологических решений объектов различного назначения.

Следует подчеркнуть, что практически вся документация, получившая положительные заключения, в процессе проведения государственной экспертизы дорабатывалась с целью приведения ее в соответствие с требованиями действующих нормативных правовых актов и технических регламентов. Анализ выданных заключений показывает, что в процессе проведения государственной экспертизы в каждом четвертом комплекте документации выявлены существенные нарушения в части обеспечения конструктивной надежности и безопасности объектов капитального строительства, то есть ошибки в разработке проектных решений, в результате реализации которых могли бы произойти техногенные аварии, повлекшие жертвы среди населения, нанесение ущерба окружающей среде, разрушение материальной инфраструктуры, финансовые потери.

На качестве принятых проектных решений также сказывается текущее состояние нормативно-технической и нормативно-правовой базы в строительстве. Противоречия нормативных документов и постоянное внесение изменений в действующее законодательство или принятие нового законодательства приводят к их неоднозначному толкованию и, как следствие, ведут к возникновению ошибок при подготовке проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Вместе с тем следует отметить, что по итогам 2017 года доля отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий составила 17%, сократившись по сравнению с 2016 годом на 3 процентных пункта, что косвенно может свидетельствовать о влиянии работы, которую проводит Учреждение с экспертными организациями и проектировщиками, на качество проектной документации, представляемой на экспертизу.

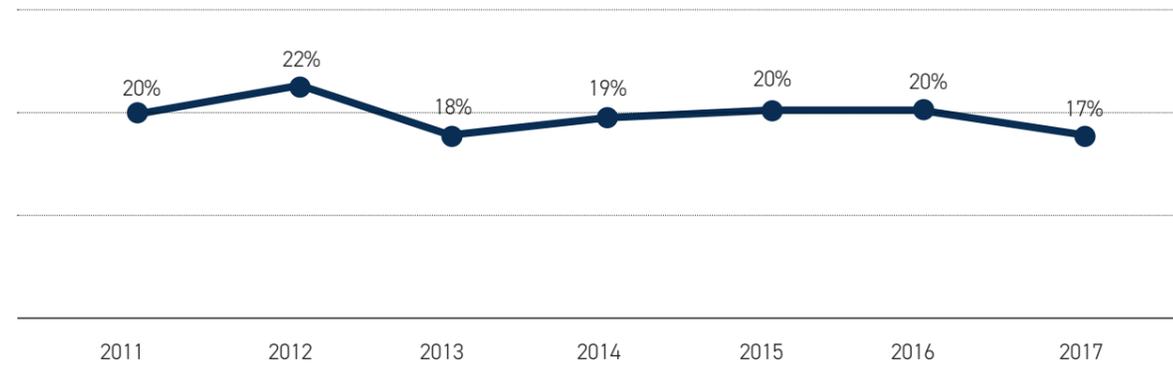


Рисунок 14.  
Доля отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданных Главгосэкспертизой России в 2011–2017 годах

В целях повышения качества проектной документации и эффективности проведения государственной экспертизы Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание вопросам информирования специалистов проектных и изыскательских организаций о характерных нарушениях и недостатках, выявляемых в проектной документации и результатах инженерных изысканий.

Работа государственных экспертов по повышению качества проектной документации направлена на:

- разъяснение заявителям и всем заинтересованным лицам порядка проведения государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости;

- указание заявителям в ходе приемки документации на имеющиеся в ней ошибки в части соблюдения полномочий, состава и содержания проектной документации и результатов инженерных изысканий, достаточности обосновывающих исходно-разрешительных документов и др.;

- выдачу в установленные сроки мотивированных замечаний, содержащих их обоснование и ссылки на нормативные правовые акты и нормативные документы;

- разъяснение содержания экспертных замечаний в рамках, определенных законодательством Российской Федерации.

## ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА



## Повышение квалификации экспертов

Комплексная оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, требует высокой квалификации и большого профессионального опыта экспертов.

Для повышения профессионального уровня экспертов и заявителей Учебным центром Главгосэкспертизы России организованы на регулярной основе курсы профессионального развития, в том числе в режиме видеоконференций, по различным направлениям деятельности как для экспертов, так и для заявителей.

В Учреждении создан учебно-методический комплекс для обучения претендентов на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по общим вопросам градостроительства, включающий описание требований к знаниям претендента, тем и вопросов занятий, тестовые и практические задания.

Мероприятия Главгосэкспертизы России, направленные на развитие профессиональных навыков и компетенций, в 2017 году посетили 1505 слушателей.

Проверку знаний в форме устного экзамена претендентов на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в 2017 году успешно прошли 229 работников Главгосэкспертизы России, в том числе переаттестацию прошли 94 эксперта Учреждения, 64 эксперта получили право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по другому направлению деятельности. Для допущенных к экзамену работников Учреждения проведено 20 учебных мероприятий в форме консультаций.

В Главгосэкспертизе России работает библиотека, в которой собраны профессиональные издания, посвященные вопросам проектирования и строительства зданий и сооружений, а также проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. С 2017 года библиотека ведет постоянную рубрику в ведомственном периодическом издании «Вестник государственной экспертизы». Рубрика «Библиотека эксперта» рассказывает о значимых профильных новинках, о любопытных изданиях прошлых лет, а также в книгах, к которым эксперты непосредственно обращаются при проведении государственной экспертизы проектной документации.

## Методологическая работа

Главгосэкспертиза России ведет системную работу, направленную на повышение качества рассмотрения документации, представляемой на государственную экспертизу. Эта работа включает постоянный мониторинг изменений законодательства в области проектирования, сметного нормирования и ценообразования, технического регулирования, обсуждение и анализ ошибок, допущенных проектными организациями. Также рассматриваются иные проблемные вопросы, возникшие в процессе рассмотрения представленных заказчиком материалов. Проводится работа по совершенствованию взаимодействия между отделами, секторами и специалистами в ходе рассмотрения представленных заявителем материалов. Особое внимание уделяется совершенствованию методологии и стандартизации экспертной деятельности.

В целях методического сопровождения организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости, повышения эффективности работы, а также для оперативного решения возникающих в процессе экспертизы сложных вопросов 10.03.2017 создан Методический совет ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Методический совет ФАУ «Главгосэкспертиза России» – постоянно действующий консультационно-методический совещательный орган, целью которого является повышение эффективности организации экспертной деятельности и обеспечения взаимодействия между структурными подразделениями Учреждения для выработки необходимых подходов с целью совершенствования методической базы и качества проведения государственной экспертизы проектной

документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

В течение 2017 года проведено 6 заседаний Методического совета, предметом обсуждения которых были вопросы, включающие:

- применение методов нормирования труда при проведении экспертизы;
- организацию проведения экспертизы отдельных разделов проектной документации;
- оформление сводных заключений и формирования итоговых версий проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронном виде;
- совершенствование системы управления проведением государственной экспертизы в Учреждении;
- рассмотрение проектов изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87;
- порядок работы по внесению заявителями оперативных изменений в проектную документацию и рассмотрению оперативных изменений экспертами Учреждения.

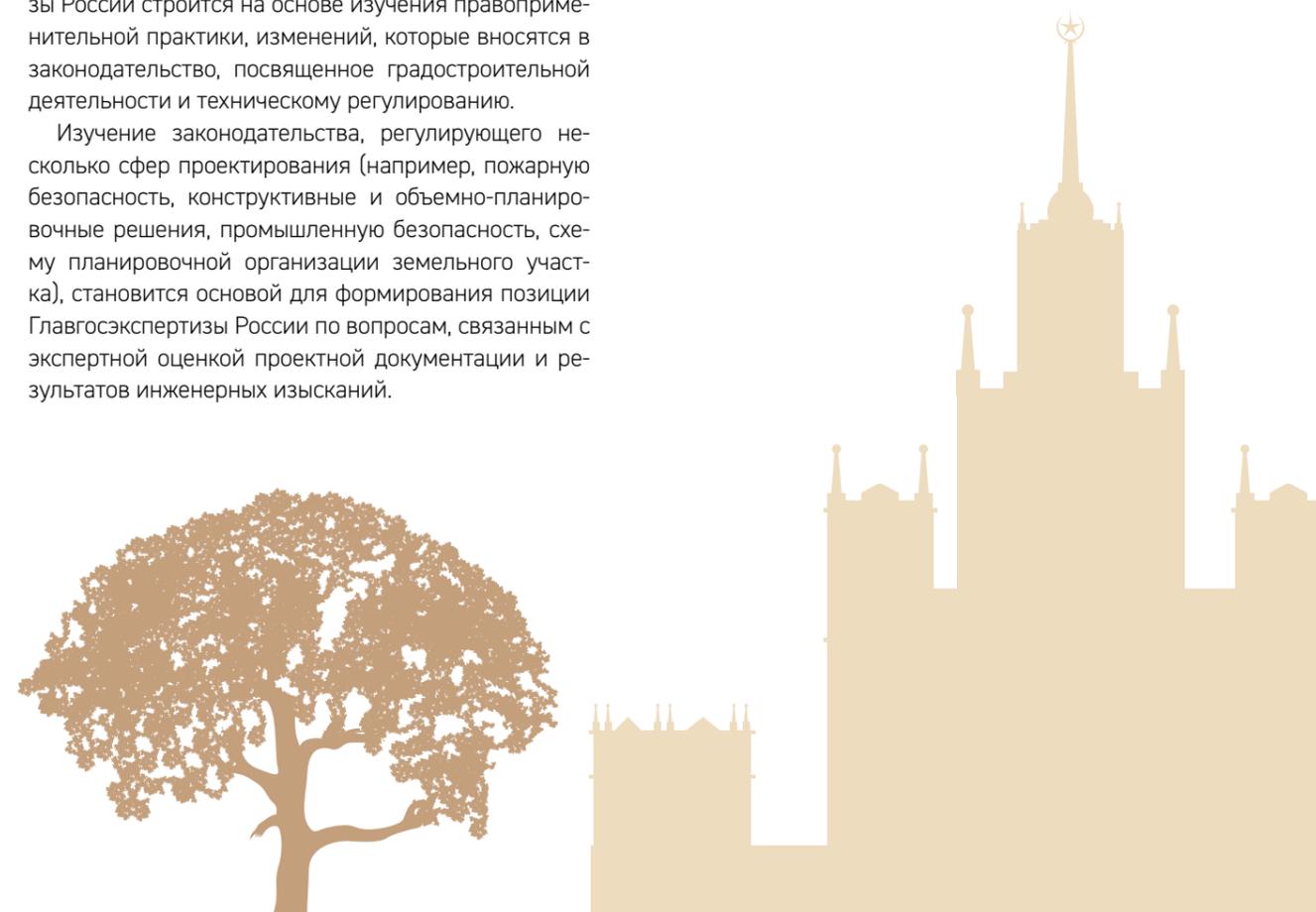
Методологическая деятельность Главгосэкспертизы России строится на основе изучения правоприменительной практики, изменений, которые вносятся в законодательство, посвященное градостроительной деятельности и техническому регулированию.

Изучение законодательства, регулирующего несколько сфер проектирования (например, пожарную безопасность, конструктивные и объемно-планировочные решения, промышленную безопасность, схему планировочной организации земельного участка), становится основой для формирования позиции Главгосэкспертизы России по вопросам, связанным с экспертной оценкой проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Также востребованы заявителями разъяснения, которые готовят специалисты Главгосэкспертизы России по запросам заинтересованных лиц. Такого рода информационно-аналитические материалы посвящены объяснению порядка представления документов для проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, предусмотренных пунктом 3 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145. Разъяснения даются также по проблемным вопросам, связанным с проведением государственной экспертизы объектов различных отраслей строительства.

Для повышения качества проектной документации в процессе проведения государственной экспертизы объекта капитального строительства и при необходимости принятия решений по спорным вопросам проводятся технические совещания как с участием экспертов-соисполнителей, так и в расширенном составе с представителями заказчика и генерального проектировщика.

Немалую помощь в разъяснительной работе, освещающей различные вопросы проведения государственной экспертизы, оказывает официальный интернет-сайт Главгосэкспертизы России, который является одним из инструментов оперативного информирования заказчиков и застройщиков.



## Стандартизация экспертной деятельности

В 2017 году Главгосэкспертиза России продолжила разработку системы стандартов экспертной деятельности, направленной на создание единого подхода к рассмотрению экспертами проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также на обеспечение преемственности в их работе.

Комплексная стандартизация экспертных видов деятельности направлена в том числе на:

- рациональное использование производственных фондов и материальных ресурсов;
- снижение трудоемкости проведения экспертных работ;
- обеспечение соответствия экспертных заключений требованиям нормативных документов;
- обеспечение полноты и качества подготавливаемых экспертных заключений.

В течение 2017 года специалистами Учреждения были разработаны 50 предварительных стандартов экспертной деятельности по различным направлениям. Все они прошли апробацию в производственных подразделениях центрального аппарата и филиалах Учреждения. Специалисты Учреждения осуществляли проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с предварительными стандартами организации. По результатам апробации осуществлена доработка стандартов и их введение в действие с 01.01.2018 (приказ Учреждения от 13.12.2017 № 229).

В планах на 2018 год разработка первой редакции стандартов по направлению деятельности: организация процесса проведения экспертизы и подготовки заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также локальных заключений; технологические решения объектов социально-культурного назначения; объекты обезвреживания и захоронения отходов I–V классов опасности.

## Участие в нормотворческой деятельности

В 2017 году Главгосэкспертиза России принимала участие в совместной работе с федеральными органами исполнительной власти по подготовке и обсуждению проектов нормативно-правовых актов, связанных с проведением государственной экспертизы и проверкой достоверности определения сметной стоимости.

В 2017 году в сфере деятельности Учреждения приняты 4 федеральных закона, 16 постановлений Правительства Российской Федерации и 27 приказов Минстроя России.

Минстроем России с участием Учреждения подготовлены проекты законодательных актов, направленные на введение института обоснования инвестиций, которые планируется принять в 2018 году.

Кроме того, Учреждение участвует в разработке проектов изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование осуществления градостроительной деятельности, а также саморегулирование деятельности юридических

лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Являясь оператором государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (ЕГРЗ, ГИС ЕГРЗ), Главгосэкспертиза России принимает активное участие в формировании нормативно-правовой базы, необходимой для обеспечения перехода к ведению ЕГРЗ. Помимо принятых в 2017 году нормативных правовых актов, Учреждение участвует в разработке проектов приказов Минстроя России, связанных с утверждением порядка ведения ЕГРЗ и предоставления содержащихся в нем сведений, а также с актуализацией требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий с учетом особенностей оформления заключений после перехода к ведению ЕГРЗ.

## СОЗДАНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ



## Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации

В 2016 году в Градостроительный кодекс Российской Федерации включены положения, устанавливающие, что заключения экспертизы проектной документации и (или) результаты инженерных изысканий, а также документы, представленные на экспертизу, подлежат включению в единую информационную систему – ЕГРЗ.

Для реализации данных положений в 2017 году Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 878 «О порядке формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145» утверждены правила формирования ЕГРЗ, устанавливающие порядок формирования ЕГРЗ, включая:

- структуру и состав сведений реестра;
- требования к порядку и срокам включения в реестр сведений о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, выданных экспертными организациями, и сведений о документах, представленных для проведения экспертизы;
- перечень сведений, доступ к которым обеспечивается всем заинтересованным лицам на бесплатной основе.

В отношении организаций негосударственной экспертизы в целях обеспечения перехода к ведению ЕГРЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2017 № 699 «О внесении изменений в Положение об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» с 01.01.2018 введены:

- требование о приеме документов на экспертизу и подготовке заключения экспертизы только в электронном виде;

- обязанности по ведению дел негосударственной экспертизы, по ведению реестра выданных экспертных заключений, а также по предоставлению сведений из указанного реестра в порядке, установленном для проведения государственной экспертизы.

Единообразие всех электронных документов, подлежащих включению в ЕГРЗ, обеспечивается едиными требованиями к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы, а также для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, утвержденными приказом Минстроя России от 12.05.2017 № 783/пр «Об утверждении требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2017 № 878 «О порядке формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145», формирование и ведение реестра начнется с 01.07.2018 и будет осуществляться с использованием ГИС ЕГРЗ, оператором которой определено Учреждение<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Приказ Минстроя России от 11.01.2017 № 13/пр «Об определении подведомственного государственного учреждения, уполномоченного на ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

Для создания ГИС ЕГРЗ Учреждением в 2017 году проведена большая работа, включающая обследование экспертных организаций для определения количества пользователей и объемов информации, предназначенной для хранения в системе, выполнено проектирование системы, получено согласование ФСБ России и ФСТЭК России в части информационной безопасности, разработаны подсистемы ЕГРЗ, выполнены пусконаладочные работы по развертыванию инфраструктуры системы и настройке средств защиты информации.

Силами Учреждения ведется работа по взаимодействию с экспертными организациями в части анализа оснащенности рабочих мест пользователей ГИС ЕГРЗ необходимым программным обеспечением и наличия усиленных квалифицированных электронных подписей у экспертов и лиц, ответственных за утверждение заключения. Предоставляются консультации по работе с системой, включая вопросы автоматизации процесса представления сведений

### Справочно о ЕГРЗ

В соответствии с частью 1 статьи 50.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в ЕГРЗ будут включаться систематизированные сведения:

- о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- представленных для проведения экспертизы проектной документации и (или) результатах инженерных изысканий;
- проектной документации повторного использования (в том числе об экономически эффективной проектной документации повторного использования).

Структура ЕГРЗ подразумевает формирование базы данных проектов-аналогов в аспекте технико-экономических показателей объектов капитального строительства, стоимости строительства и условий размещения объекта. Это позволит застройщикам осуществлять поиск необходимой проектной документации в целях планирования капитальных вложений, а использование при проектировании ранее разработанной проектной документации в отношении аналогичного объекта влечет за собой существенное сокращение как сроков, так и стоимости проектирования. Помимо этого, наличие базы данных проектов-аналогов создает дополнительные условия для реформирования системы ценообразования и смет-

В начале

# 2018

года Учреждение перешло к началу работы экспертных организаций с ЕГРЗ.

из автоматизированных информационных систем экспертных организаций напрямую в ГИС ЕГРЗ.

В конце 2017 года проведены тестовые испытания системы, а в начале 2018 года Учреждение перешло к следующему этапу – созданию условий для начала работы государственных и негосударственных экспертных организаций с ЕГРЗ.

ного нормирования в строительстве, в частности при формировании ресурсно-технологических моделей и разработке укрупненных нормативов цены строительства. Кроме того, создание базы данных о проектах-аналогах позволит оптимизировать деятельность органов власти, осуществляющих оценку эффективности инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджетов, направляемых на капитальные вложения, поскольку одним из важнейших элементов проверки является сравнение планируемого к возведению объекта с аналогичными, уже реализованными проектами.

Для государственных заказчиков ЕГРЗ будет содержать консолидированную информацию об экономически эффективной проектной документации повторного применения, подлежащей обязательному применению при проектировании объектов за счет бюджетных средств и средств организаций, указанных в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также ЕГРЗ будет содержать сведения о лицах, уполномоченных на распоряжение исключительным правом на проектную документацию либо правом на ее многократное использование, в том числе для подготовки на ее основе проектной документации, что обеспечит в установленных законом случаях доступ заказчика к проектной документации непосредственно из ЕГРЗ, без необходимости обращения в различные органы (организации) по месту хранения документации.

## Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве

Важным итогом 2017 года стало введение в эксплуатацию Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) 29.09.2017.

Целью создания данной системы является информационная поддержка процесса определения сметной цены объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации и средств государственных корпораций.

Разработка и внедрение ФГИС ЦС является частью реформы всей системы ценообразования, нацеленной на формирование современной нормативной правовой и методической базы в области ценообразования и сметного нормирования, обеспечивающей единство подходов и методов нормирования стоимости строительства на всех уровнях государственной власти.

Использование системы участниками строительного рынка призвано увеличить его стабильность и повысить конкурентоспособность, а также способствовать прозрачности и оптимизации стоимости строительства на всех стадиях инвестиционно-строительного проекта.

ФГИС ЦС размещена в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в открытом доступе по адресу: <https://fgjscs.minstroyrf.ru>

ФГИС ЦС состоит из следующих подсистем:

- подсистема мониторинга цен строительных ресурсов, предусматривающая сбор информации о ценах строительных ресурсов и ее обработку для формирования сметных цен строительных ресурсов, размещение информации об обладателях информации, размещение методики определения сметных цен строительных ресурсов, методики применения сметных норм и сметных цен строительных ресурсов, в том числе публикация сметных цен;

- подсистема ведения Федерального реестра сметных нормативов (ФРСН), предназначенная для размещения ФРСН, сметных нормативов, включенных в указанный реестр, плана разработки сметных нормативов;

- подсистема ведения классификатора строительных ресурсов (КСР), которая предусматривает размещение КСР, навигацию и поиск по КСР в информационной системе;

- подсистема хранения информации, назначением которой является хранение информации системы и истории ее изменений;

- подсистема управления безопасностью, обеспечивающая защиту информации в системе, предоставление доступа к информации только аутентифицированным лицам, предоставление или ограничение доступа на выполнение действий в системе;

- подсистема обеспечения доступа – доступ к сведениям информационной системы (включая внешние и внутренние порталы интерфейсы) и модуль интеграции данных и приложений, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

Правила мониторинга цен строительных ресурсов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1452 и устанавливают порядок мониторинга цен строительных ресурсов, включая виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, порядок предоставления такой информации и перечень юридических лиц ее предоставляющих.

Правила мониторинга предусматривают обязанность по представлению информации о ценах строительных ресурсов во ФГИС ЦС следующих юридических лиц:

- производителей строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, строительных машин, механизмов и автотранспортных средств на территории Российской Федерации;

- поставщиков строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, производимых за пределами Российской Федерации;

- юридических лиц, оказывающих услуги по перевозке грузов.

ФГИС ЦС позволит получить всю информацию о таких юридических лицах, в том числе об их территориальном расположении, производимых ими материалах, изделиях и конструкциях, сметных ценах по каждому виду строительного материала.

Сметные цены планируется публиковать во ФГИС ЦС, дифференцируя территориально. Доступ к информации о сметных ценах строительных ресурсов с возможностью фильтрации и поиска интересующих позиций пользователи (сметчики подрядных организаций, представители заказчика и другие заинтересованные лица) получают на безвозмездной основе.

Перечень юридических лиц, предоставляющих сведения во ФГИС ЦС, сформированный в соответствии с пунктом 10 Правил мониторинга строительных ресурсов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1452, включает 9105 организаций.

Регистрация в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) на портале государственных услуг осуществлена 4221 юридическим лицом.



Сведения, необходимые для формирования сметных цен строительных ресурсов за 4 квартал 2017 года, предоставлены 1644 производителями и импортерами строительных ресурсов.

Классификатор строительных ресурсов (КСР) является основой для проведения мониторинга цен строительных ресурсов, в том числе для предоставления информации о ценах строительных ресурсов юридическими лицами.

КСР размещен во ФГИС ЦС 30.09.2017 и предназначен для обеспечения информационной поддержки задач, связанных с:

- классификацией и кодированием строительных ресурсов (материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов) для целей ценообразования в строительной отрасли;
- проведением мониторинга стоимости строительных ресурсов;
- обеспечением унификации, автоматизации расчета стоимости строительства объектов с применением прикладных программных продуктов.

КСР представляет собой систематизированный перечень материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов, используемых при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, каждому из которых присвоен определенный код, гармонизированный с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

В соответствии с приказом Минстроя России от 29.09.2017 № 1400/пр КСР содержит следующие ресурсы:

- материалы, изделия, конструкции – 85 006 позиций;
- оборудование – 12 597 позиций;
- машины и механизмы – 1942 позиции.

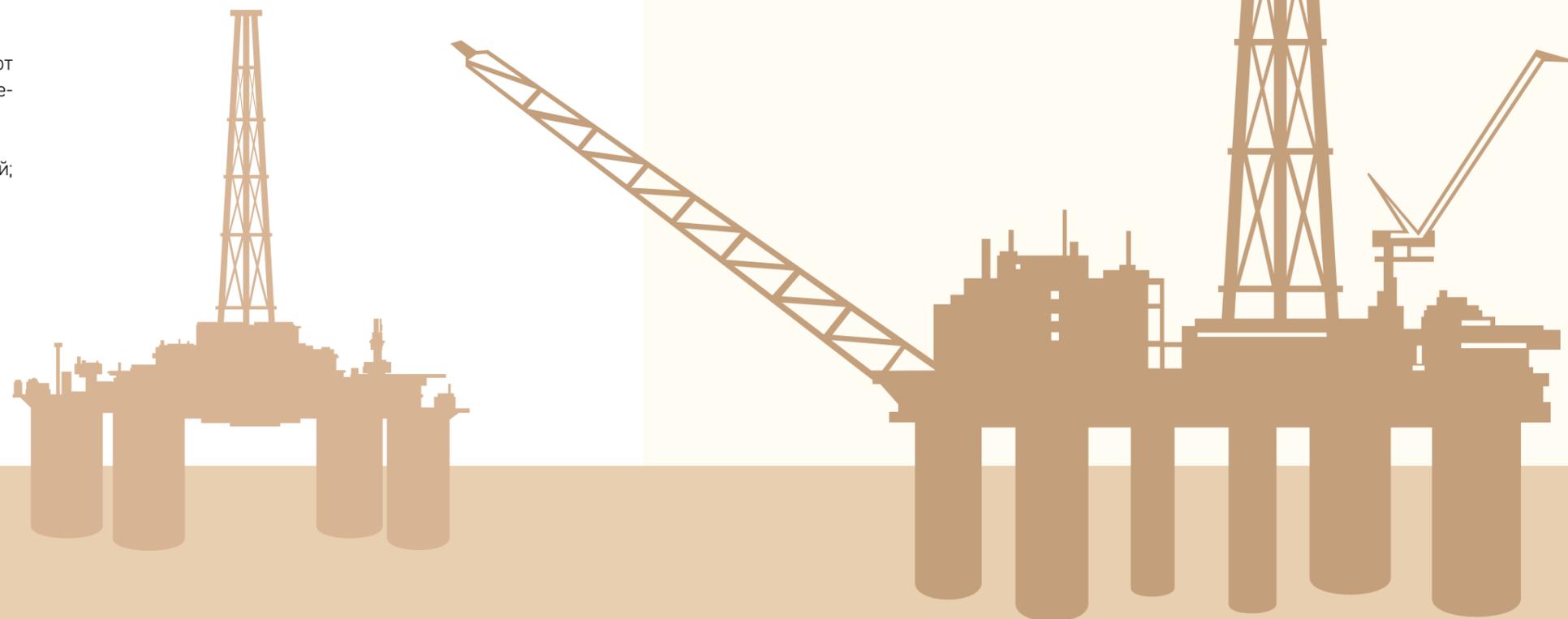
В 2017 году Главгосэкспертизой России во исполнение пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 16.12.2016 № ДК-П10-277пр обеспечено создание подсистем первой очереди информационно-аналитической системы ценообразования в строительстве (ИАС ЦС).

Главной задачей ИАС ЦС является автоматизация деятельности Учреждения в части ценообразования и сметного нормирования. В системе обрабатываются данные о заработной плате, цене материалов, оборудования, изделий, конструкций, а также машин и механизмов. В результате формируются сметные цены строительных ресурсов, которые выгружаются для публичного пользования в федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС).

В начале 2018 года (12.01.2018) Главгосэкспертиза обеспечила создание подсистем второй очереди ИАС ЦС, в том числе подсистемы, обеспечивающей автоматизированный расчет укрупненных нормативов цены строительства с использованием сметных цен строительных ресурсов, размещаемых во ФГИС ЦС.

## СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В 2017 году Главгосэкспертизой России реализованы комплексные мероприятия, направленные на повышение качества обслуживания заявителей государственной экспертизы и посетителей Учреждения, повышение эффективности управления имуществом.



Разработаны стандарты офисов и помещений Учреждения. В офисах центрального аппарата Учреждения оборудованы многофункциональные зоны для обслуживания заявителей государственной экспертизы и посетителей Учреждения, полностью доступные для инвалидов и маломобильных групп населения.

В целях создания единых стандартов позиционирования Учреждения для внешних и внутренних целевых аудиторий, единых стандартов визуальной идентификации Учреждения в 2017 году в центральном аппарате и филиалах Учреждения внедрен единый фирменный стиль Учреждения.

В 2017 году разработана и утверждена социальная политика Учреждения. Мероприятия социальной политики в первую очередь направлены на развитие здоровьесберегающих компетенций работников Учреждения.

Особое внимание в 2017 году было уделено развитию корпоративного спорта, вовлечению работников в занятия спортом и привлечению их внимания к важности здорового образа жизни.

В 2018 году в Учреждении продолжится реализация мероприятий социальной политики по определенным в 2017 году направлениям.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СТРОИТЕЛЬНЫМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Главгосэкспертиза России проводит активную работу со строительным и экспертным сообществами по различным вопросам проектирования, строительства и государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.



В Москве 26.05.2017 проведена I Международная конференция «Развитие института строительной экспертизы» с участием представителей организаций, осуществляющих строительную экспертизу на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики, а также организаций, осуществляющих в Российской Федерации государственную, ведомственную и отраслевую экспертизу проектной документации, представителей организаций, подведомственных Минстрою России, общественных и некоммерческих организаций строительной сферы.

Основными задачами международной конференции определены:

- укрепление сотрудничества организаций, осуществляющих строительную экспертизу на территориях стран – участниц ЕАЭС;
- изучение и применение международного опыта организации экспертной деятельности в сфере строительства.

Участники конференции приняли решение о создании рабочей группы для разработки проекта протокола о сотрудничестве.

30.11.2017 Главгосэкспертиза России при поддержке Минстроя России провела третье Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы, в котором приняли участие представители органов государственной власти, ведомственных и региональных организаций государственной экспертизы, руководители общественных организаций и некоммерческих партнерств, работающих в строительной сфере.

В ходе проведения совещания участниками названа главная задача, стоящая перед экспертами, – переход на качественно новый уровень работы.

Участниками совещания приняты ключевые решения по:

- по актуализации сметных нормативов, применяемых для определения стоимости проектных и изыскательских работ;
- развитию института укрупненных нормативов цены строительства и расширению их применения при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости;
- развитию института технологического и ценового аудита обоснования инвестиций;
- и другие решения, по которым признано необходимым проведение дальнейшей работы по развитию института государственной экспертизы.

Важным решением участников совещания стало утверждение модельного кодекса профессиональной этики экспертов в сфере государственной экспертизы, который представляет собой свод общих этических принципов и основных правил поведения, основанных на нравственных критериях и профессиональных традициях, сформированных в сфере государственной экспертизы, которыми должны руководствоваться эксперты при осуществлении профессиональной деятельности.

В 2017 году Главгосэкспертиза России продолжила выпуск журнала «Вестник государственной экспертизы», просветительская миссия которого – распространение профессиональных знаний, обеспечение единства применяемых подходов и методик в сфере государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране.

Главгосэкспертиза России издавала и другие информационные материалы, а информирование строительного сообщества также проводилось путем проведения информационных кампаний в средствах массовой информации.

В целях расширения возможностей информирования граждан, организаций и членов профессиональных сообществ о деятельности и направлениях работы Главгосэкспертизой России созданы страницы в социальных сетях, где обновляется информация о деятельности Учреждения и даются разъяснения по важным для профессионального сообщества вопросам.

В рамках поручений Минстроя России по мониторингу деятельности региональных организаций государственной и негосударственной экспертизы Главгосэкспертизой России проведена работа по сбору данных о переданных полномочиях в области государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и осуществлен анализ соблюдения региональными экспертными организациями требований законодательства Российской Федерации при ведении реестров выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В целях оптимизации сбора информации Учреждением разработана и введена в промышленную эксплуатацию информационная система, обеспечивающая сбор отчетности об осуществлении переданных полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий в автоматизированном режиме.

Собранная в рамках мониторинга информация вызывает значительный интерес экспертного сообщества, поскольку имеет большую значимость для строительного комплекса: позволяет оценить динамику развития отрасли и является базой для построения прогнозных ожиданий.

## ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Выручка Учреждения от осуществления основной деятельности в 2017 году составила 6831 млн рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 12,2%.



Состав выручки остался практически неизменным по сравнению с 2016 годом: 96,4% в общем объеме выручки приходится на оказание услуги по

проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.



Рисунок 15. Состав выручки Учреждения за 2017 год

Соотношение услуг в натуральном выражении заметно отличается от состава выручки. В натуральных объемах услуг доля заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий составляет 67%, а доля услуг по проведению проверки сметной стоимости – 29%.

Следует отметить, что Учреждению не выделяются субсидии из федерального бюджета, источником финансирования деятельности, в том числе по новым полномочиям, а также масштабных проектов создания государственных информационных систем служат средства, полученные Учреждением от осуществления видов деятельности, предусмотренных уставом Учреждения.

Кроме того, Учреждение проводит жесткий мониторинг аварийно-опасных решений, которые мо-

гут привести к риску возникновения аварийных ситуаций, а поскольку каждый четвертый проект, представляемый на государственную экспертизу, содержит ошибки проектирования, которые могли бы привести к авариям, в том числе с тяжелейшими последствиями, в 2016 году было принято решение о создании резервного фонда Учреждения по возмещению ущерба и выплате компенсации сверх возмещения вреда, причиненного заказчику услуг и/или третьим лицам из-за ошибок в проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, который фактически обеспечит покрытие рисков аварийных ситуаций. В 2017 году резервный фонд Учреждения установлен в размере 3,31 млрд рублей.



Рисунок 16. Соотношение объемов услуг Учреждения в натуральном выражении за 2017 год

## НОВЫЕ ВЫЗОВЫ В 2018 ГОДУ



Согласно предварительному планированию объектами государственной экспертизы в Главгосэкспертизе России в 2018 году станут такие значимые объекты российской экономики и культуры, как:

- строительство судостроительной верфи «Звезда-ДСМЕ»;
- строительство Загорской гидроаккумулирующей электростанции-2;
- строительство Красногорской малой гидроэлектростанции-1;
- строительство Нижегородской гидроэлектростанции;
- строительство Северного потока-2;
- реконструкция пирса автопассажирской паромной переправы и его корневой части в морском порту Кавказ;
- разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала;
- модернизация аэропорта «Остафьево»;
- реконструкция Рыбинского гидроузла;
- формирование акватории южной и северной частей морского торгового порта Усть-Луга;
- строительство плавучей атомной теплоэлектростанции на базе плавучего энергоблока с реакторными установками КЛТ-40С в г. Певек Чукотского автономного округа в части береговой инфраструктуры;
- строительство технического комплекса КРК «Ангара»;
- строительство Приморской ТЭС в Светловском городском округе;
- строительство Смоленской атомной электростанции-2;
- строительство магистрального газопровода «Сила Сибири», этап 5.4. Компрессорная станция КС-4 «Нимырская»;
- строительство подводной волоконно-оптической линии передач Южно-Сахалинск – Курильск – Южно-Курильск – Крабозаводское (ПАО «Ростелеком»);
- строительство тракта водоподачи в восточной части Крымского полуострова.

Совершенствование деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2018 году будет осуществляться в рамках утвержденных в марте 2018 года ключевых задач Учреждения.

Предусмотрено 40 ключевых задач, для решения которых требуется реализовать более 120 мероприятий по 13 направлениям, в том числе:

- развитие новых направлений деятельности Учреждения (технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций; аудит проектной документации; консультирование на стадии предэкспертизы);
- формирование новой экономической модели расходов Учреждения;
- создание и эксплуатация государственных информационных систем;
- развитие системы сопровождения проектов, включая взаимодействие с заявителями;
- реализация комплекса мероприятий в области развития персонала (формирование внешнего кадрового резерва, развитие системы грейдинга, реализация проекта «Экспертиза будущего», создание института главных экспертов проекта).

В числе расширения новых направлений деятельности следует упомянуть об организации учебной деятельности, целями которой являются:

- повышение профессионального уровня института проектирования и экспертизы в Российской Федерации;
- снижение доли отрицательных заключений государственной экспертизы;
- сокращение временных издержек на государственную экспертизу;
- минимизация рисков заказчиков строительства, возникающих из-за недостаточной квалификации проектных организаций.

В 2017 году проведено 46 семинаров по актуальным вопросам, возникающим при подготовке и проведении государственной экспертизы, а также по иным уставным видам деятельности Учреждения, в которых приняли участие более 1,5 тыс. человек.

В 2018 году планируется провести не менее 96 семинаров, а также организовать проведение семинаров в формате вебинаров, что позволит большему количеству слушателей принять в них участие.

Большое внимание планируется уделять развитию кадрового потенциала Учреждения, включая формирование кадрового резерва, внедрение в деятельность Учреждения института главных экспертов проекта (ГЭП) по аналогии с институтом главных инженеров проекта, грейдинг производственного персонала, а также реализацию проекта «Экспертиза будущего».

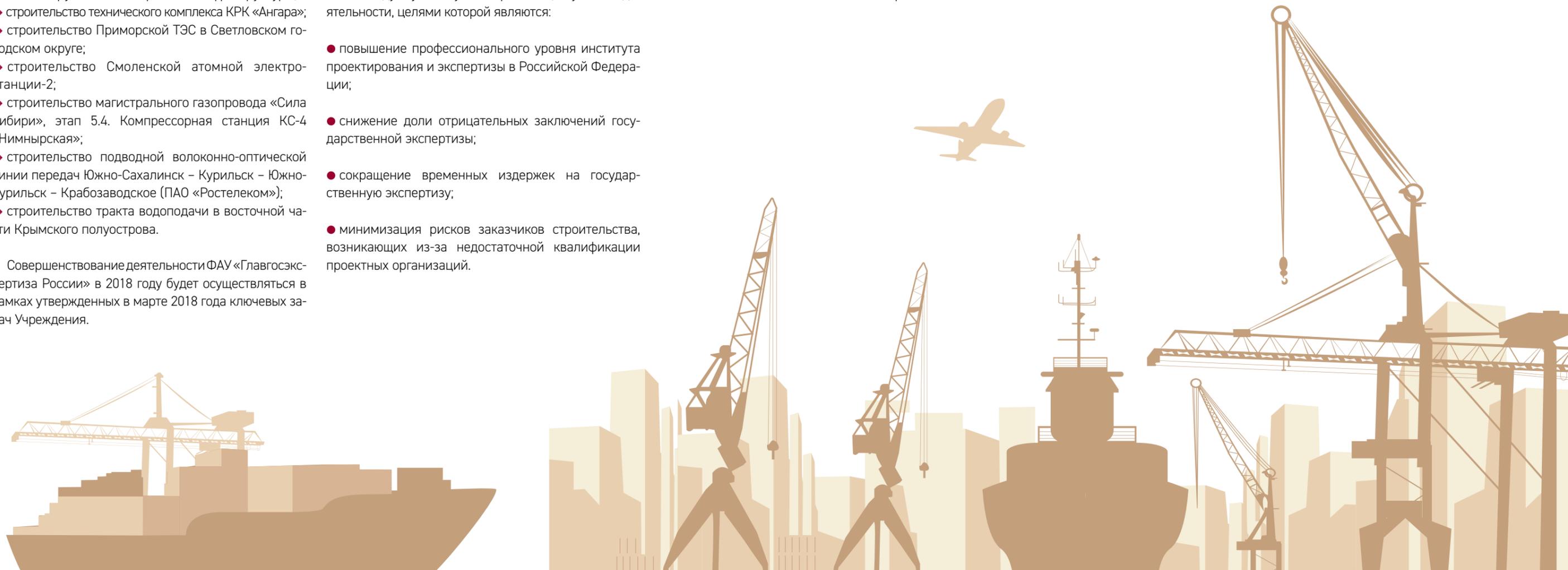
Создание кадрового резерва Учреждения призвано обеспечить своевременную ротацию кадров, преемственность знаний и корпоративных ценностей Учреждения.

Внедрение института ГЭП направлено на сокращение административных процедур, формирование сплоченной команды экспертов, создание здоровой конкурентной среды как основания для профессионального роста.

Целями внедрения института грейдинга производственного персонала являются определение профессионального статуса работников структурных подразделений Учреждения, формирование мотивационных механизмов, позволяющих осуществлять карьерное продвижение работников без повышения их в должности, стимулирование работников к повышению уровня профессиональных знаний и навыков, развитию профессиональных возможностей.

Проект «Экспертиза будущего» направлен на формирование и развитие команды инициативных и высококвалифицированных работников, готовых стать лидерами в своей области. В проекте примут участие 75 работников Учреждения, прошедших предварительный отбор.

Комплекс всех этих мероприятий призван сформировать необходимые условия для существенного изменения подходов к реализации новых проектов строительства, значительно облегчив их проектирование, оценку затрат, и повысить экономическую эффективность капитальных вложений в целом.



## Контактная информация

**Начальник:** Манылов Игорь Евгеньевич

**Адрес:** 101000, Москва, Фуркасовский переулок, дом 6

**Единый телефонный номер:** +7 (495) 625-95-95

**Адрес электронной почты:** info@gge.ru

**Адрес сайта:** www.gge.ru

## Контактные данные филиалов Главгосэкспертизы России

№ п/п	Наименование филиала	Ф. И. О. начальника	Адрес, телефон, факс, e-mail
1	Саратовский филиал		410028, г. Саратов, ул. Мичурина, 112; +7 (845-2) 75-95-80; 23-04-45 (тел./факс); info.srt@gge.ru
2	Екатеринбургский филиал	Хохлов Вадим Юрьевич	620075, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, д. 26 а; +7 (343) 227-40-00; info.ekb@gge.ru
3	Красноярский филиал	Копейкина Анна Владимировна	660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3; +7 (391) 211-42-84 (тел./факс); 234-02-00; 211-50-54 (факс); info.krs@gge.ru
4	Хабаровский филиал	Бурдинский Эдуард Яковлевич	680000, г. Хабаровск, ул. Тургенева, д. 26а; +7 (421-2) 47-31-33 (тел./факс); 47-56-67 (тел./факс); info.khv@gge.ru
5	Ростовский филиал	Степанов Андрей Валерьевич	344018, г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова, д. 91, 10-11 этаж. +7 (863) 210-05-02; 210-04-93 (факс); info.md@gge.ru
6	Омский филиал	Таран Ирина Витальевна	644024, г. Омск, ул. Думская, д. 7; +7 (381-2) 35-48-64; 35-48-65 (факс); info.oms@gge.ru
7	Казанский филиал	Ханифов Фарит Мударисович	420107, г. Казань, ул. Петербургская, 42; +7 (843) 292-66-86; 292-63-71 (тел./факс); info.kzn@gge.ru
8	Санкт-Петербургский филиал	Бурьгина Ирина Владимировна	190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский проспект, д. 29, литера А; +7 (812) 702-66-23; 702-66-24 (тел./факс); info.spb@gge.ru
9	Ханты-Мансийский филиал	Березкина Юлия Викторовна	628001, г. Ханты-Мансийск, ул. Бориса Щербины, д. 1; +7 (346-7) 33-98-60 (тел./факс); info.hms@gge.ru
10	Северо-Кавказский филиал	Макиев Гайоз Константинович	357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Ленина / ул. Стопани, д. 6/10; +7 (879-3) 40-25-00; 40-25-16 (тел./факс); info.stv@gge.ru
11	Крымский филиал	Журавлев Алексей Геннадьевич	299009, г. Севастополь, ул. Вокзальная, д. 10; +7 (869-2) 41-70-89; info.svl@gge.ru
12	Самарский филиал	Никулин Сергей Васильевич	443041, г. Самара, ул. Агибалова, д. 48; +7 (846) 207-40-87; 207-40-86; info.smr@gge.ru



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**

**[www.gge.ru](http://www.gge.ru)**